



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

KLASA: 041-01/24-01/9
URBROJ: 613-01-03-1-25-15
Zagreb, 17. siječnja 2025.

Izvješće o obavljenoj financijskoj reviziji

**Ministarstvo
vanjskih i
europskih poslova
za 2023.**

S A D R Ź A J

stranica

I.	MIŠLJENJE	1
II.	PODACI O MINISTARSTVU	3
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	3
	Sustav unutarnjih kontrola	5
	Planiranje i izvršenje plana	6
	Financijski izvještaji	8
	Projekti financirani u 2023.	17
	Javna nabava	19
III.	REVIZIJA ZA 2023.	21
	Ciljevi i područja revizije	21
	Kriteriji za izražavanje mišljenja	21
	Metode i postupci revizije	22
	Nalaz za 2023.	23
	Provedba naloga i preporuka	32

I. MIŠLJENJE

Na temelju odredaba članaka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je financijska revizija Ministarstva vanjskih i europskih poslova (dalje u tekstu: Ministarstvo) za 2023.

Predmet revizije bili su godišnji financijski izvještaji, i to: Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima, Bilanca, Izvještaj o promjenama u vrijednosti i obujmu imovine i obveza, Izvještaj o rashodima prema funkcijskoj klasifikaciji, Izvještaj o obvezama te Bilješke uz financijske izvještaje.

Osim godišnjih financijskih izvještaja, predmet revizije bila je i usklađenost poslovanja Ministarstva sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima koji imaju značajan utjecaj na poslovanje. Revizijom usklađenosti poslovanja obuhvaćena su sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje i izvršenje plana, prihodi i primici, rashodi i izdaci, imovina, obveze i vlastiti izvori, projekti financirani u 2023. te javna nabava.

Revizija je planirana i obavljena u cilju izražavanja mišljenja jesu li financijski izvještaji u svim značajnim odrednicama sastavljeni u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, a poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

O financijskim izvještajima i usklađenosti poslovanja izražena su bezuvjetna mišljenja.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim Okvirom profesionalnih načela, standarda i smjernica Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) (Narodne novine 66/23) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

A) BEZUVJETNO MIŠLJENJE O FINACIJSKIM IZVJEŠTAJIMA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, financijski izvještaji Ministarstva za 2023. sastavljeni su u svim značajnim odrednicama u skladu s odredbama Zakona o proračunu.

Osnova za izražavanje bezuvjetnog mišljenja o financijskim izvještajima

Mišljenje o financijskim izvještajima izraženo je u skladu s ISSAI 200 Načelima financijske revizije i pripadajućim revizijskim standardima.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Provjerom financijskih izvještaja u odnosu na kriterije za izražavanje mišljenja nisu utvrđene značajnije nepravilnosti.

B) BEZUVJETNO MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI POSLOVANJA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, poslovanje Ministarstva za 2023. u svim značajnim odrednicama obavljano je u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2023. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

Osnova za izražavanje bezuvjetnog mišljenja o usklađenosti poslovanja

Mišljenje o usklađenosti poslovanja izraženo je u skladu s ISSAI 400 Načelima revizije usklađenosti i pripadajućim revizijskim standardima.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Provjerom usklađenosti poslovanja u odnosu na kriterije za izražavanje mišljenja nisu utvrđene značajnije nepravilnosti.

Obveze Ministarstva

Ministarstvo je obvezno pripremiti, sastaviti i objaviti financijske izvještaje u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, uspostaviti unutarnje kontrole u cilju sastavljanja financijskih izvještaja bez pogrešnog iskazivanja zbog prijevare ili pogreške te namjenski i svrhovito koristiti sredstva i voditi poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

Obveze Državnog ureda za reviziju

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) cilj revizije je steći razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji kao cjelina sastavljeni bez značajno pogrešnog iskazivanja podataka zbog prijevare ili pogreške, provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima te sastaviti izvješće o obavljenoj reviziji. Razumno uvjerenje je visoka razina uvjerenja, ali nije jamstvo da će revizija obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) uvijek otkriti značajno pogrešno iskazivanje kada ono postoji, jer se revizija obavlja na temelju uzorka.

Obavljanjem revizije, državni revizori procjenjuju rizike značajno pogrešnog iskazivanja podataka u financijskim izvještajima te rizike da se poslovanje ne vodi u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima. Na temelju procjene rizika određuju revizijski pristup i postupke te pribavljaju dostatne i primjerene revizijske dokaze koji osiguravaju osnovu za izražavanje mišljenja. Također, provjeravaju unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja te unutarnje kontrole koje osiguravaju usklađenost poslovanja.

Državni ured za reviziju izražava mišljenje o financijskim izvještajima i mišljenje o usklađenosti poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2023. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

II. PODACI O MINISTARSTVU

Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Ministarstvo je nadležno tijelo državne uprave za provedbu utvrđene vanjske politike Republike Hrvatske i nacionalnu koordinaciju europskih poslova, koju provodi neposredno, odnosno putem diplomatskih i drugih predstavništava Republike Hrvatske u inozemstvu. Odredbama Zakona o vanjskim poslovima (Narodne novine 48/96, 72/13, 127/13, 39/18 i 98/19), propisan je način obavljanja vanjskih poslova te osnove ustroja i načina rada Ministarstva i diplomatskih i drugih predstavništava Republike Hrvatske u inozemstvu.

Djelokrug Ministarstva utvrđen je odredbama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu tijela državne uprave (Narodne novine 85/20, 21/23 i 57/24). Ministarstvo obavlja upravne i druge poslove koji se odnose na: predstavljanje Republike Hrvatske u drugim državama, međunarodnim organizacijama i na međunarodnim konferencijama; razvijanje i unapređivanje odnosa Republike Hrvatske s drugim državama, međunarodnim organizacijama i drugim subjektima međunarodnog prava i međunarodnih odnosa; suradnju s međunarodnim organizacijama i drugim oblicima multilateralne suradnje država; aktivno sudjelovanje u jačanju međunarodne sigurnosti i suradnje, sudjelovanje, zajedno s nadležnim ministarstvima i tijelima državne uprave, u međunarodnim gospodarskim odnosima i multilateralnim gospodarskim strukturama; politiku i provedbu međunarodne humanitarne pomoći; politiku i provedbu međunarodne razvojne pomoći i suradnje te sudjelovanje hrvatskih tvrtki u međunarodnim razvojnim projektima; zaštitu prava i interesa Republike Hrvatske i pravnih osoba sa sjedištem u Republici Hrvatskoj i hrvatskih državljana koji žive ili borave u inozemstvu te promicanje njihovih veza s domovinom; osobitu skrb i zaštitu dijelova hrvatskoga naroda u drugim državama; uspostavljanje, održavanje i promicanje veza s hrvatskim iseljenicima i manjinama, kao i s njihovim udrugama u njihovim državama; suradnju i pregovore s predstavnicima drugih država, međunarodnih organizacija i ostalih subjekata međunarodnog prava i međunarodnih odnosa, kao i sklapanje i izvršavanje međunarodnih ugovora iz područja svog djelokruga; poticanje i pomoć u suradnji državnih tijela s inozemstvom u političkim, gospodarskim, kulturnim, znanstvenim i drugim područjima; održavanje i razvijanje veza s misijama stranih država i međunarodnih organizacija u Republici Hrvatskoj, diplomatskim misijama i konzularnim uredima stranih država, kao i ostvarenje prava stranih diplomata vezano za njihovu diplomatsku zaštitu i privilegije; praćenje i sudjelovanje u raspravama o općim i posebnim pitanjima međunarodnoga prava; pružanje informacija ustanovama i tijelima stranih država i međunarodnih organizacija te stranoj javnosti o stanju u zemlji odnosno o drugim pitanjima od značenja za Republiku Hrvatsku.

Također, Ministarstvo obavlja i koordinira poslove koji se odnose na predstavljanje i sudjelovanje Republike Hrvatske u radu tijela Europske unije (dalje u tekstu: EU) u području zajedničke vanjske i sigurnosne politike. Nadalje, obavlja upravne i stručne poslove koji se odnose na suradnju i koordinaciju tijela državne uprave u pripremi stajališta na osnovi kojih tijela državne vlasti djeluju u institucijama i tijelima EU-a te na suradnju s Hrvatskim saborom u tom postupku; koordinaciju sudjelovanja tijela državne uprave u postupku usuglašavanja i usvajanja pravnih propisa i odluka u institucijama i tijelima EU-a; upravljanje informatičkim sustavom evidentiranja, klasificiranja i objavljivanja dokumenata institucija EU-a te dokumenata razmijenjenih između tijela državne uprave i institucija EU-a.

Ministarstvo obavlja upravne i stručne poslove koji se odnose na koordinaciju tijela državne uprave i tijela lokalne i područne (regionalne) samouprave u poslovima iz njihova djelokruga koji su povezani s EU-om; koordinira usklađivanje pravnog sustava Republike Hrvatske s pravnim sustavom EU-a i sudjelovanje u postupcima zbog povrede prava EU-a; obavlja poslove zastupanja Republike Hrvatske u postupcima pred Sudom EU-a i Općim sudom; pruža informacije o EU-u; zajedno s drugim tijelima državne uprave provodi programe obuke i usavršavanja o EU-u; pruža analitičku podršku procesu integriranja u EU; koordinira prevođenje pravne stečevine EU-a na hrvatski jezik te relevantnoga hrvatskoga zakonodavstva na jedan od službenih jezika EU-a, nadzire uporabu hrvatskog jezika u institucijama EU-a, izdaje službene verzije prijevoda propisa i vodi odgovarajuće baze podataka prijevoda.

Ministarstvo, u suradnji s drugim nadležnim institucijama i tijelima državne uprave, koordinira pripremu stajališta za potrebe sudjelovanja Republike Hrvatske u radu NATO-a i njegovih tijela te predstavlja Republiku Hrvatsku u tijelima NATO-a u skladu sa svojim nadležnostima. U suradnji s drugim nadležnim ministarstvima i tijelima državne uprave, sudjeluje u promicanju gospodarskih interesa Republike Hrvatske u inozemstvu te u kreiranju prekograničnih, međuregionalnih i transnacionalnih projekata suradnje.

Osim toga, Ministarstvo obavlja upravne i stručne poslove koji se odnose na trgovinsku politiku, posebice na sudjelovanje i zastupanje hrvatskih interesa u tijelima EU-a u procesu usvajanja zajedničke trgovinske politike i trgovinskih mjera u području trgovine robom i uslugama; usklađivanje aktivnosti u vezi s članstvom Republike Hrvatske u Svjetskoj trgovinskoj organizaciji i sudjelovanje u multilateralnim trgovinskim pregovorima u okviru ove organizacije; provođenje mjera trgovinske politike; vođenje pregovora o ugovorima o poticanju i zaštiti ulaganja i bilateralnih sporazuma o gospodarskoj suradnji.

Ministarstvo sudjeluje s ministarstvom nadležnim za upravljanje državnom imovinom u poslovima upravljanja i raspolaganja dionicama i poslovnim udjelima trgovačkih društava koji čine državnu imovinu u vlasništvu Republike Hrvatske te u pogledu trgovačkih društava koja se pretežno bave djelatnostima iz područja propisane nadležnosti navedenog Ministarstva.

Izvori sredstava za obavljanje djelatnosti su prihodi iz državnog proračuna, vlastiti prihodi, prihodi od igara na sreću, pomoći, inozemne donacije, prihodi od prodaje nefinancijske imovine te namjenski primici.

Prema Uredbi o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva vanjskih i europskih poslova (Narodne novine 97/20), za obavljanje poslova iz djelokruga Ministarstva ustrojene su sljedeće ustrojstvene jedinice: Kabinet ministra, Uprava za Europu, Uprava za jugoistočnu Europu, Uprava za političke poslove, Uprava za europsko i međunarodno pravo, Uprava za multilateralu i globalna pitanja, Uprava za konzularne poslove, Uprava za informacijsku sigurnost, Uprava za gospodarske poslove i razvojnu suradnju, Glavno tajništvo, Samostalni sektor za planiranje politika, Samostalni sektor za javnu i kulturnu diplomaciju, informiranje i odnose s javnošću, Diplomatska akademija, Diplomatski protokol, Inspektorat službe vanjskih poslova, Samostalna služba za unutarnju reviziju, Samostalna služba za Inicijativu triju mora te Samostalna služba za granice.

U 2023. u inozemstvu je djelovalo 89 diplomatskih misija i konzularnih ureda Republike Hrvatske (dalje u tekstu: DM/KU), od čega 57 veleposlanstava, 22 generalna konzulata, šest stalnih misija i stalnih predstavništva te četiri konzulata.

Početkom 2023. Ministarstvo je imalo 1 093 zaposlenika, a koncem 2023. imalo je 1 143 zaposlenika. Zakonski predstavnik Ministarstva od 20. srpnja 2019. je ministar dr. sc. Gordan Grlić Radman.

Sustav unutarnjih kontrola

Sustav unutarnjih kontrola propisan je odredbama Zakona o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru (Narodne novine 78/15 i 102/19), Pravilnika o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru (Narodne novine 58/16), Zakona o fiskalnoj odgovornosti (Narodne novine 111/18 i 83/23) te Pravilnika o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru (Narodne novine 42/16 i 77/19).

Prema odredbama članaka 4. i 13. Zakona o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru, sustav unutarnjih kontrola je skup načela, metoda i postupaka unutarnjih kontrola koji je uspostavila odgovorna osoba institucije u svrhu uspješnog upravljanja i ostvarenja općih ciljeva, kao što su: obavljanje poslovanja na pravilan, etičan, ekonomičan, učinkovit i djelotvoran način, usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima, zaštita sredstava od gubitaka, zlouporabe i štete, jačanje odgovornosti za ostvarenje poslovnih ciljeva te pouzdanost i sveobuhvatnost financijskih i drugih izvještaja. Odgovorna osoba institucije treba uspostaviti kontrole koje uključuju pisana pravila, procedure, postupke i druge mjere ili aktivnosti radi smanjenja rizika na prihvatljivu razinu, a u svrhu ostvarenja poslovnih ciljeva.

Odredbom članka 12. Zakona o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru propisano je da odgovorna osoba institucije uspostavlja upravljanje rizicima kao cjelovit proces utvrđivanja, procjenjivanja i praćenja rizika u odnosu na poslovne ciljeve te poduzimanje potrebnih mjera radi smanjenja rizika. Ministarstvo je ustrojilo registar rizika u 12 ustrojstvenih jedinica s ukupno definirana 22 rizika. Registar sadrži vrstu i kratak opis rizika, procjenu značajnosti rizika, područje utjecaja rizika, odgovor na rizik, mjere za postupanje po rizicima te odgovorne osobe zadužene za provođenje potrebnih mjera i rokove za njihovo izvršenje. U lipnju 2024. Ministarstvo je donijelo Strategiju upravljanja rizicima čiji su ciljevi poboljšati učinkovitost upravljanja rizicima, integrirati upravljanje rizicima u kulturu Ministarstva, ugraditi upravljanje rizicima u procese planiranja i donošenje odluka kao standard, osigurati da se okvir za utvrđivanje, procjenu, postupanje, praćenje i izvještavanje o rizicima razumije na svim razinama organizacije, uspostaviti koordinaciju upravljanju rizicima te osigurati da upravljanje rizicima obuhvaća sva područja rizika.

U skladu s odredbama Zakona o fiskalnoj odgovornosti, sastavljena je Izjava o fiskalnoj odgovornosti kojom odgovorna osoba, čelnik institucije, na godišnjoj razini izvještava o funkcioniranju sustava unutarnjih kontrola. Prema Izjavi o fiskalnoj odgovornosti za 2023. (Obrazac 1b) iz travnja 2024., u sustavu unutarnjih kontrola utvrđene su slabosti i nepravilnosti koje mogu utjecati na zakonito, namjensko i svrhovito korištenje sredstava. Utvrđene nepravilnosti navedene su u Upitniku o fiskalnoj odgovornosti u području planiranja proračuna odnosno financijskog plana, izvršavanja financijskog plana te izvještavanja i ostalog.

U skladu s odredbama članka 3. Pravilnika o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru, unutarnju reviziju Ministarstva provodi Samostalna služba za unutarnju reviziju koja, između ostalog, daje stručna mišljenja i ima savjetodavnu ulogu s ciljem poboljšanja poslovanja Ministarstva, procjenjuje sustav unutarnjih kontrola u svrhu upravljanja rizicima te daje preporuke u svrhu postizanja veće učinkovitosti i djelotvornosti sustava.

Pravilnikom o unutarnjem redu Ministarstva (donesen u listopadu 2020., izmjene i dopune u srpnju 2022., siječnju, lipnju i kolovozu 2023. te veljači 2024.) u Samostalnoj službi za unutarnju reviziju sistematizirano je pet radnih mjesta, od čega su u vrijeme obavljanja revizije (listopad 2024.) popunjena dva radna mjesta, uključujući voditeljicu službe.

Godišnji plan Samostalne službe za unutarnju reviziju za 2023. sastavljen je u prosincu 2022. na temelju Strateškog plana Samostalne službe unutarnje revizije za razdoblje 2021. – 2023. U njemu su sadržane aktivnosti unutarnje revizije u vezi s ostvarivanjem ciljeva jedinice za unutarnju reviziju iz strateškog plana te su određeni ciljevi, opseg i resursi potrebni za obavljanje svake pojedinačne revizije za 2023. Godišnjim planom za 2023. planirane su četiri revizije: revizija procesa provođenja postupaka javne nabave, revizija procesa obračuna putnih naloga, revizija procesa provedbe projekata tehničke pomoći (prijenosa znanja) i revizija procesa odabira projekata međunarodne razvojne suradnje organizacija civilnog društva. Prema Godišnjem izvješću o radu Samostalne službe za unutarnju reviziju za 2023., sve planirane revizije su obavljene. Prema Mišljenju unutarnje revizije, sustav unutarnjih kontrola, za područja poslovanja Ministarstva koja su bila revidirana, zadovoljavajući je uz stanovite nedostatke te su dane preporuke za poboljšanje procesa.

Ministarstvo je donijelo više odluka, uputa i procedura koje se odnose na razna područja poslovanja Ministarstva. Tijekom 2023. Ministarstvo je, između ostalog, primjenjivalo sljedeće unutarnje akte: Pravilnik o javnoj nabavi u diplomatskim misijama i konzularnim uredima Republike Hrvatske u inozemstvu (Narodne novine 69/17), Opću uputu o planiranju nabave, provedbi i praćenju izvršenja predmeta nabave u Ministarstvu vanjskih i europskih poslova, Pravilnik o upravljanju voznim parkom, Uputu o primjeni proračunskog računovodstva i obavljanju financijskog poslovanja u DM/KU, Uputu o postupanju s ulaznim računima i ostalom knjigovodstvenom dokumentacijom, njihovu kontrolu i plaćanje, Interni pravilnik o unutarnjoj reviziji te Uputu o postupanju vezano za službena putovanja.

Ministarstvo je postupilo u skladu s odredbama članka 10. Zakona o pravu na pristup informacijama (Narodne novine 25/13, 85/15 i 69/22) te je na mrežnim stranicama objavilo zakone i druge propise koji se odnose na područje rada Ministarstva, program rada, izvješće o poslovanju, financijska izvješća, financijski plan, informacije o postupcima javne nabave, informacije o unutarnjem ustrojstvu te druge dokumente koji se odnose na rad Ministarstva. Također, sastavljeno je Izvješće o provedbi Zakona o pravu na pristup informacijama za 2023. i dostavljeno je povjereniku za informiranje u propisanom roku.

Etički kodeks Ministarstva uređen je Etičkim kodeksom državnih službenika (Narodne novine 40/11 i 13/12), koji je donijela Vlada Republike Hrvatske. U travnju 2024. Ministarstvo je donijelo Odluku kojom je imenovana povjerenica za etiku. Poveznica na Etički kodeks državnih službenika objavljena je na mrežnim stranicama Ministarstva.

Planiranje i izvršenje plana

Državnim proračunom Republike Hrvatske za 2023. godinu i projekcijama za 2024. i 2025. godinu (Narodne novine 145/22), donesenim u prosincu 2022., planirana su sredstva za Ministarstvo u iznosu od 133.604.595,00 eura.

Izmjenama i dopunama Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2023. godinu i projekcijama za 2024. i 2025. godinu (Narodne novine 63/23 i 129/23) iz lipnja i listopada 2023. te preraspodjelama po odlukama ministra financija iz siječnja, kolovoza, studenoga i prosinca 2023., financijski plan Ministarstva povećan je za 17.864.013,00 eura ili 13,4 % te iznosi 151.468.608,00 eura.

Izmjenama i dopunama financijskog plana, vrijednosno značajnije su povećana sredstva za provedbu aktivnosti Pomoći organizacijama koje se bave razvojnou suradnjom i humanitarnou djelatnošću u inozemstvu za 7.145.255,00 eura i Administracija i upravljanje (iz evidencijskih prihoda) za 3.750.393,00 eura te kapitalnog projekta Adaptacija i opremanje za 2.616.273,00 eura. Vrijednosno najznačajnije smanjena su sredstva za provedbu aktivnosti Administracija i upravljanje (u okviru programa Diplomatsko konzularna djelatnost) za 3.070.952,00 eura.

Vrijednosno najznačajniji izvor financiranja planiranih rashoda su opći prihodi i primici u iznosu od 130.215.511,00 eura. Drugi vrijednosno značajniji planirani izvori financiranja su prihodi iz Fonda solidarnosti EU-a – potres ožujak 2020. u iznosu od 7.335.984,00 eura, Mehanizma za oporavak i otpornost u iznosu od 4.208.000,00 eura, prihodi od prodaje ili zamjene nefinancijske imovine i naknade s naslova osiguranja u iznosu od 4.123.000,00 eura, namjenski primici – NPOO u iznosu od 3.026.751,00 euro te prihodi od igara na sreću u iznosu od 1.199.791,00 euro.

Financijskim planom Ministarstva planirana su sredstva za financiranje četiri programa: Provođenje vanjske politike Republike Hrvatske u iznosu od 70.207.353,00 eura, Diplomatsko konzularna djelatnost u iznosu od 65.106.806,00 eura, Vanjska trgovina i razvojna suradnja u iznosu od 11.685.733,00 eura te Horizontalna koordinacija europskih poslova u iznosu od 4.468.716,00 eura. Navedeni programi provode se putem 27 aktivnosti, četiri tekuća te tri kapitalna projekta. Ministarstvo je u 2023. provelo planirane programe, aktivnosti i projekte te su, najvećim dijelom, ostvarene ciljane vrijednosti pokazatelja učinka i rezultata.

Vrijednosno značajnija sredstva planirana su za provedbu aktivnosti Administracija i upravljanje (u okviru programa Diplomatsko konzularna djelatnost) u iznosu od 52.108.027,00 eura, Administracija i upravljanje (u okviru programa Provođenje vanjske politike Republike Hrvatske) u iznosu od 21.799.639,00 eura, kapitalnog projekta Adaptacija i opremanje u iznosu od 20.280.035,00 eura te aktivnosti Međunarodne članarine u iznosu od 20.200.000,00 eura.

Prema podacima iz državne riznice, rashodi su u 2023. izvršeni u iznosu od 143.285.916,49 eura, što je 8.182.691,51 euro ili 5,4 % manje od plana. Vrijednosno najznačajnije odstupanje utrošenih sredstava u odnosu na financijski plan odnosi se na kapitalni projekt Adaptacija i opremanje u iznosu od 4.689.034,57 eura.

Vrijednosno značajnija sredstva utrošena su za provedbu aktivnosti Administracija i upravljanje (u okviru programa Diplomatsko konzularna djelatnost) u iznosu od 51.439.776,67 eura, Administracija i upravljanje (u okviru programa Provođenje vanjske politike Republike Hrvatske) u iznosu od 21.104.487,44 eura, Međunarodne članarine u iznosu od 20.192.219,81 euro te kapitalnog projekta Adaptacija i opremanje u iznosu od 15.591.000,43 eura.

U skladu s odredbama članka 38. Zakona o proračunu (Narodne novine 144/21), donesene su projekcije za sljedeće dvije godine, odnosno 2024. i 2025. Prema spomenutim projekcijama, planirani su rashodi za 2024. u iznosu od 124.729.799,00 eura te za 2025. u iznosu od 118.628.452,00 eura.

Ministarstvo je u siječnju 2021. donijelo Provedbeni program Ministarstva vanjskih i europskih poslova za razdoblje 2021. – 2024., u kojem su navedene mjere koje Ministarstvo planira provesti do konca 2024. u cilju realizacije Programa Vlade Republike Hrvatske za razdoblje 2020. – 2024. Navedeni Provedbeni program, između ostalog, sadrži osam mjera i 45 pokazatelja rezultata mjera. Mjere su definirane u svrhu ostvarenja cilja Učvršćivanje suvereniteta i njegovanje vrijednosti.

Sastavni dio Provedbenog programa je tablični prikaz koji uključuje: naziv i svrhu provedbe mjere, procjenu troška provedbe pojedine mjere, poveznicu s izvorima financiranja, okvir za praćenje provedbe koji se sastoji od ključne točke ostvarenja za svaku mjeru, rokove provedbe te pokazatelje rezultata za svaku mjeru s definiranim početnim i ciljnim vrijednostima za svaku godinu provedbe.

Godišnje izvješće o provedbi Provedbenog programa za 2023. godinu doneseno je u veljači 2024. Prema podacima iz Godišnjeg izvješća, većina planiranih mjera je provedena. Ciljne vrijednosti za 2023. ostvarene su za 38 ili 84,4 % pokazatelja rezultata mjera.

Godišnjim planom rada za 2023. godinu, koji je Ministarstvo donijelo u prosincu 2022., definirane su aktivnosti koje će se provesti u cilju realizacije mjera sadržanih u Provedbenom programu Ministarstva vanjskih i europskih poslova za razdoblje 2021. – 2024. te su utvrđeni rokovi i nadležne ustrojstvene jedinice za provedbu aktivnosti.

U Godišnjem izvještaju o radu za 2023. godinu, koji je Ministarstvo donijelo u travnju 2024., iskazani su podaci o izvršenju planiranih aktivnosti u 2023. usmjerenih na ostvarenje mjera definiranih u Provedbenom programu Ministarstva. Prema podacima iz Godišnjeg izvještaja o radu za 2023. godinu, od 265 planiranih aktivnosti za ostvarenje mjera (prikazane prema ustrojstvenim jedinicama Ministarstva), sve aktivnosti su provedene.

Financijski izvještaji

Ministarstvo vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema propisima o proračunskom računovodstvu. Sastavljeni su propisani financijski izvještaji: Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima, Bilanca, Izvještaj o promjenama u vrijednosti i obujmu imovine i obveza, Izvještaj o rashodima prema funkcijskoj klasifikaciji, Izvještaj o obvezama te Bilješke uz financijske izvještaje. Financijski izvještaji predani su Ministarstvu financija u elektroničkom obliku putem aplikacije Financijsko izvještavanje u sustavu proračuna i Registar proračunskih i izvanproračunskih korisnika (aplikacija RKPFI) u propisanom roku te su objavljeni na mrežnim stranicama Ministarstva.

a) Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2023., ukupni prihodi i primici ostvareni su u iznosu od 150.865.152,33 eura, što je 35.889.825,09 eura ili 31,2 % više u odnosu na prethodnu godinu.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima i primicima.

Tablica broj 1

Ostvareni prihodi i primici

u eurima

Redni broj	Prihodi i primici	Ostvareno za 2022.	Ostvareno za 2023.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Prihodi od poreza	624.269,56	1.103.717,54	176,8
2.	Pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna	1.104.940,25	7.999.512,61	724,0
3.	Prihodi od imovine	505.873,31	204.553,85	40,4
4.	Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada	61.009,87	50.720,89	83,1
5.	Prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga, prihodi od donacija te povrati po protestiranim jamstvima	157.821,01	169.204,75	107,2
6.	Prihodi iz nadležnog proračuna i od HZZO-a na temelju ugovornih obveza	111.735.392,89	129.424.293,59	115,8
7.	Kazne, upravne mjere i ostali prihodi	566.859,51	621.605,18	109,7
8.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	21.993,65	11.125.563,70	50 585,3
9.	Primici od financijske imovine i zaduživanja	197.167,19	165.980,22	84,2
	Ukupni prihodi i primici	114.975.327,24	150.865.152,33	131,2

Prihodi iz nadležnog proračuna i od HZZO-a na temelju ugovornih obveza vrijednosno su najznačajniji te čine 85,8 % ukupnih prihoda i primitaka. Preostali prihodi i primici ostvareni su u ukupnom iznosu od 21.440.858,74 eura te čine 14,2 % ukupnih prihoda i primitaka.

Na temelju odredbi Zakona o igrama na sreću (Narodne novine 87/09, 35/13, 158/13, 41/14, 143/14 i 114/22) i Uredbe o kriterijima za utvrđivanje korisnika i načinu raspodjele dijela prihoda od igara na sreću za 2023. godinu (Narodne novine 31/23), prihodi od poreza (naknade za priređivanje igara na sreću) ostvareni su u iznosu od 1.103.717,54 eura. Ukupno ostvareni prihodi od igara na sreću (uključujući prihode iz dobiti Hrvatske lutrije d.o.o. u iznosu od 22.446,89 eura) iznosili su 1.126.164,43 eura. Prenesena neutrošena sredstva iz 2022. iznosila su 2.371.167,48 eura te su ukupna raspoloživa sredstva u 2023. iznosila 3.497.331,91 euro. Od navedenih, u 2023. utrošena su sredstva u iznosu od 933.170,44 eura za financiranje aktivnosti Pomoći organizacijama koje se bave razvojem suradnjom i humanitarnom djelatnošću u inozemstvu u iznosu od 439.411,96 eura, tekući projekt Javna diplomacija u iznosu od 358.823,52 eura, aktivnosti Informiranje o EU u iznosu od 122.050,82 eura te aktivnosti Programi društva prijateljstva Republike Hrvatske u iznosu od 12.884,14 eura. Izvještaj o utrošku sredstava u 2023. dostavljen je Ministarstvu financija u ožujku 2024. Neutrošena sredstva u iznosu od 2.564.161,47 eura prenesena su u 2024.

Pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna ostvarene su u iznosu od 7.999.512,61 euro i veće su za 6.894.572,36 eura ili 624,0 % u odnosu na ostvarene u prethodnoj godini. Do povećanja je najvećim dijelom došlo zbog više ostvarenih sredstava iz Fonda solidarnosti EU-a.

Vrijednosno najznačajnije pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna odnose se na kapitalne pomoći od institucija i tijela EU u iznosu od 7.335.360,78 eura, ostvarene iz Fonda solidarnosti EU-a, za izradu projektne dokumentacije i provedbu mjera zaštite zgrade Ministarstva u Zagrebu.

Navedena sredstva ostvarena su na temelju Poziva na dodjelu bespovratnih financijskih sredstava – Provedba mjera zaštite kulturne baštine oštećene u potresu 22. ožujka 2020. godine na području Grada Zagreba, Krapinsko-zagorske i Zagrebačke županije, koji je objavilo Ministarstvo kulture i medija (tijelo odgovorno za provedbu financijskog doprinosa) u 2021. i Ugovora o dodjeli bespovratnih financijskih sredstava za operacije koje se financiraju iz Fonda solidarnosti EU-a, zaključenog u svibnju 2021. s Ministarstvom kulture i medija.

Prihodi od imovine ostvareni su u iznosu od 204.553,85 eura te su manje ostvareni u odnosu na prethodnu godinu za 301.319,46 eura ili 59,6 %, najvećim dijelom zbog manje obračunanih prihoda od pozitivnih tečajnih razlika. Odnose se na prihode od pozitivnih tečajnih razlika u iznosu od 166.193,55 eura, prihode iz dobiti trgovačkih društava (Hrvatska lutrija d.o.o.) u iznosu od 22.446,89 eura te prihode od kamata na depozite po viđenju u iznosu od 15.913,41 euro.

Prihodi po posebnim propisima ostvareni su u iznosu od 50.719,91 euro, a vrijednosno najznačajniji odnose se na participacije djelatnika DM/KU za stanarine, školarine, režijske i druge troškove u iznosu od 37.113,57 eura.

Prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga i prihodi od donacija ostvareni su u iznosu od 169.204,75 eura. Odnose se na tekuće donacije u iznosu od 109.626,01 euro (od čega se 74.854,15 eura odnosi na donacije za obilježavanje Dana državnosti) te prihode od pruženih usluga u iznosu od 59.578,74 eura (od čega se 30.734,33 eura odnosi na prihode ostvarene od čajne kuhinje).

Prihodi iz nadležnog proračuna i od HZZO-a na temelju ugovornih obveza ostvareni su u iznosu od 129.424.293,59 eura, što je 17.688.900,70 eura ili 15,8 % više u odnosu na ostvarene u 2022. Do povećanja je najvećim dijelom došlo zbog više ostvarenih prihoda iz proračuna za financiranje rashoda za zaposlene za 7.278.720,20 eura, povećanja prihoda iz proračuna za financiranje rashoda za pomoći za 4.263.651,08 eura te ostvarenih prihoda iz izvora financiranja Namjenski primitak – NPOO (izvor 815) u iznosu od 3.026.749,52 eura (za financiranje dodatnih ulaganja na građevinskim objektima).

Odnose se na prihode iz nadležnog proračuna za financiranje rashoda poslovanja u iznosu od 123.729.922,85 eura i prihode iz nadležnog proračuna za nabavu nefinancijske imovine u iznosu od 5.694.370,74 eura.

Vrijednosno značajniji prihodi iz nadležnog proračuna namijenjeni su financiranju aktivnosti Administracija i upravljanje u okviru programa Diplomatsko konzularna djelatnost u iznosu od 51.432.598,17 eura, aktivnosti Administracija i upravljanje u okviru programa Provođenje vanjske politike Republike Hrvatske u iznosu od 21.050.572,51 euro te aktivnosti Međunarodne članarine u iznosu od 20.192.219,81 euro.

Vrijednosno najznačajniji prihodi od kazni, upravnih mjera i ostali prihodi u iznosu od 592.807,72 eura odnose se na povrate poreza koje ostvaruju DM/KU.

Prihodi od prodaje nefinancijske imovine u iznosu od 11.125.563,70 eura ostvareni su od prodaje poslovnih objekata u iznosu od 11.086.622,96 eura te prodaje prijevoznih sredstava (automobili) u iznosu od 38.940,74 eura.

Vrijednosno najznačajniji prihodi od prodaje poslovnih objekata ostvareni su prodajom udjela Republike Hrvatske na nekretnini u suvlasništvu država sljednica bivše Socijalističke Federativne Republike Jugoslavije u New Yorku u iznosu od 10.795.641,96 eura.

Ugovorena kupoprodajna cijena za navedenu nekretninu iznosila je 50.000.000,00 USD, od čega je Republici Hrvatskoj u skladu s odredbama Zakona o potvrđivanju Ugovora o pitanjima sukcesije (Narodne novine – Međunarodni ugovori 2/04) pripalo 23,5 %, odnosno 11.750.000,00 USD.

Primici od financijske imovine i zaduživanja ostvareni su u iznosu od 165.980,22 eura, a najvećim dijelom u iznosu od 142.843,93 eura odnose se na primitke od povrata jamčevnih pologa, odnosno depozita danih za stambene, poslovne i rezidencijalne prostore u DM/KU.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2023., ukupni rashodi i izdaci ostvareni su u iznosu od 148.558.078,28 eura, što je 27.887.842,07 eura ili 23,1 % više u odnosu na prethodnu godinu.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima i izdacima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi i izdaci

u eurima

Redni broj	Rashodi i izdaci	Ostvareno za 2022.	Ostvareno za 2023.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Rashodi za zaposlene	45.466.434,16	52.272.845,67	115,0
2.	Materijalni rashodi	60.181.091,27	61.949.523,34	102,9
3.	Financijski rashodi	634.996,95	369.453,62	58,2
4.	Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna	6.696.044,49	13.649.759,67	203,8
5.	Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade	544.335,61	520.288,22	95,6
6.	Ostali rashodi	901.456,52	1.109.146,73	123,0
7.	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	6.027.357,04	18.492.038,42	306,8
8.	Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova	218.520,17	195.022,61	89,2
Ukupni rashodi i izdaci		120.670.236,21	148.558.078,28	123,1
Ukupni prihodi i primici (veza Tablica broj 1)		114.975.327,24	150.865.152,33	131,2
Višak prihoda i primitaka		0,00	2.307.074,05	-
Manjak prihoda i primitaka		5.694.908,97	0,00	-

Vrijednosno značajniji su materijalni rashodi u iznosu od 61.949.523,34 eura, koji čine 41,7 % ukupnih rashoda i izdataka, rashodi za zaposlene u iznosu od 52.272.845,67 eura, koji čine 35,2 % ukupnih rashoda i izdataka te rashodi za nabavu nefinancijske imovine u iznosu od 18.492.038,42 eura, koji čine 12,4 % ukupnih rashoda i izdataka. Preostali rashodi i izdaci iznose 15.843.670,85 eura i čine 10,7 % ukupnih rashoda i izdataka.

Povećanje rashoda u 2023. za 27.887.842,07 eura u odnosu na 2022. najvećim je dijelom rezultat povećanja rashoda za nabavu nefinancijske imovine za 12.464.681,38 eura ili 206,8 %, rashoda za pomoći danih u inozemstvo i unutar općeg proračuna za 6.953.715,18 eura ili 103,8 % te rashoda za zaposlene za 6.806.411,51 euro ili 15,0 %.

Rashodi za zaposlene u iznosu od 52.272.845,67 eura odnose se na brutoplaće u iznosu od 46.546.240,27 eura (od čega se na redovni rad odnosi 45.957.170,74 eura, a prekovremeni rad 589.069,53 eura), doprinose na plaće u iznosu od 4.787.272,70 eura te ostale rashode za zaposlene (jubilarne nagrade, darovi, otpremnine, naknade za bolest, invalidnost i smrtni slučaj, regres za godišnji odmor, božićnice i ostali rashodi za zaposlene) u iznosu od 939.332,70 eura.

U odnosu na 2022., rashodi za zaposlene veći su za 6.806.411,51 euro ili 15,0 %, najvećim dijelom zbog povećanja osnovice za obračun plaća, povećanja devizne vrijednosti koeficijenta za obračun plaće u DM/KU za 6,0 % od rujna 2023. i povećanja iznosa materijalnih prava zaposlenika.

Materijalni rashodi ostvareni su u iznosu od 61.949.523,34 eura, a vrijednosno značajniji odnose se na rashode za usluge u iznosu od 30.297.699,03 eura, ostale nespomenute rashode poslovanja u iznosu od 23.978.677,94 eura te naknade troškova zaposlenima u iznosu od 4.644.178,88 eura.

U okviru rashoda za usluge, vrijednosno značajniji rashodi odnose se na zakupnine i najamnine u iznosu od 16.749.541,12 eura, intelektualne i osobne usluge u iznosu od 5.046.782,27 eura te ostale usluge u iznosu od 4.430.820,98 eura (vrijednosno najznačajniji su rashodi za izradu putovnica na temelju podnesenih zahtjeva stranaka u DM/KU u iznosu od 3.357.503,26 eura).

Rashodi za zakupnine i najamnine u iznosu od 16.749.541,12 eura odnose se na rashode za zakupnine i najamnine za građevinske objekte u iznosu od 14.823.104,42 eura (od čega se na najam stambenog prostora za smještaj zaposlenika DM/KU odnosi 6.450.210,32 eura, poslovnih prostora za obavljanje djelatnosti Ministarstva 5.532.246,08 eura te rezidencijalnih prostora 2.840.648,02 eura), najam licenci u iznosu od 629.254,38 eura, garaža, dvorana i skladišnih prostora u iznosu od 592.381,25 eura, opreme u iznosu od 413.008,37 eura te vozila (*leasing*) u iznosu od 291.792,70 eura.

Vrijednosno značajniji rashodi za zakupnine i najamnine za građevinske objekte odnose se na Stalno predstavništvo Republike Hrvatske pri EU-u i pri Europskoj zajednici za atomsku energiju, sa sjedištem u Bruxellesu u iznosu od 959.048,15 eura, Stalnu misiju Republike Hrvatske pri Ujedinjenim narodima u New Yorku u iznosu od 463.603,30 eura, Veleposlanstvo Republike Hrvatske u Stockholmu, Kraljevina Švedska u iznosu od 437.128,75 eura te Veleposlanstvo Republike Hrvatske u Francuskoj Republici u iznosu od 423.496,48 eura.

Rashodi za intelektualne i osobne usluge su najvećim dijelom u iznosu od 3.163.485,58 eura vezani za provedbu aktivnosti Administracija i upravljanje u okviru programa Diplomatsko konzularna djelatnost (najvećim dijelom odnose se na naknade lokalno angažiranim osobama u DM/KU).

Vrijednosno najznačajniji ostali nespomenuti rashodi poslovanja u iznosu od 20.160.384,89 eura odnose se na međunarodne članarine. Vrijednosno značajnije međunarodne članarine odnose se na doprinos Republike Hrvatske u Europski razvojni fond za 2023. u iznosu od 4.728.780,00 eura (Europskoj komisiji uplaćeno je 4.053.240,00 eura, a Europskoj investicijskoj banci 675.540,00 eura, u skladu s odlukama Vijeća EU-a o obveznim financijskim doprinosima država članica te uputama za plaćanje Europske komisije), članarinu Republike Hrvatske u Ujedinjenim narodima i mirovnim misijama u iznosu od 4.447.983,89 eura te troškove pristupanja Republike Hrvatske Organizaciji za gospodarsku suradnju i razvoj (OECD) za 2024. u iznosu od 4.097.500,00 eura.

Vrijednosno najznačajnije naknade troškova zaposlenima odnose se na naknade za službena putovanja u iznosu od 3.822.908,86 eura.

Financijski rashodi ostvareni u iznosu od 369.453,62 eura najvećim se dijelom odnose na bankarske usluge i usluge platnog prometa u iznosu od 225.846,26 eura te negativne tečajne razlike u iznosu od 140.719,71 euro. U odnosu na prethodnu godinu, manji su za 265.543,33 eura ili 41,8 %, najvećim dijelom zbog smanjenja negativnih tečajnih razlika uslijed ulaska Republike Hrvatske u eurozonu od siječnja 2023.

Vrijednosno najznačajniji rashodi za pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna odnose se na tekuće pomoći međunarodnim organizacijama te institucijama i tijelima EU-a u iznosu od 13.591.850,13 eura.

U odnosu na prethodnu godinu veće su za 6.991.704,02 eura ili 105,9 % zbog povećanja danih pomoći prema odlukama Vlade Republike Hrvatske. Vrijednosno značajnije tekuće pomoći odnose se na doprinos Programu Ujedinjenih naroda za razvoj u svrhu upućivanja humanitarne pomoći stanovništvu na potresom pogođenim područjima Republike Turske u iznosu od 2.500.000,00 eura, doprinos u Europski instrument mirovne pomoći u iznosu od 1.711.498,85 eura, doprinos Organizaciji za gospodarsku suradnju i razvoj (OECD) za Projekt digitalne tranzicije malih i srednjih poduzeća na Zapadnom Balkanu u iznosu od 1.200.000,00 eura, doprinos Fondu Ujedinjenih naroda za djecu (UNICEF) u svrhu upućivanja humanitarne pomoći stanovništvu na potresom pogođenim područjima Republike Turske u iznosu od 1.000.000,00 eura, doprinos Fondu Ujedinjenih naroda za djecu (UNICEF) za žurne potrebe obnove energetske infrastrukture Ukrajine u iznosu od 1.000.000,00 eura te upućivanje humanitarne pomoći stanovništvu Ukrajine (doprinos Svjetskom programu za hranu) u iznosu od 1.000.000,00 eura.

Rashodi za naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade najvećim dijelom u iznosu od 520.171,25 eura odnose se na školarine djece zaposlenika u DM/KU, isplaćene na temelju Uredbe o plaćama, dodacima i naknadama u službi vanjskih poslova (Narodne novine 22/03, 48/03, 39/06, 36/07, 25/13, 48/18, 15/19, 99/22 i 101/23).

Ostali rashodi ostvareni su u iznosu od 1.109.146,73 eura. Vrijednosno značajniji ostali rashodi u iznosu od 925.060,34 eura odnose se na tekuće donacije u novcu ostvarene u okviru tekućeg projekta Javna diplomacija u iznosu od 512.271,97 eura, kapitalnog projekta Razvojna suradnja u iznosu od 283.568,02 eura te aktivnosti Informiranje o EU u iznosu od 129.220,35 eura.

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine ostvareni su u iznosu od 18.492.038,42 eura, što je 12.464.681,38 eura ili 206,8 % više u odnosu na prethodnu godinu (najvećim dijelom zbog više ostvarenih rashoda za dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini za 11.288.986,90 eura), a vrijednosno značajniji odnose se na dodatna ulaganja na građevinskim objektima u iznosu od 11.509.390,24 eura te nabavu građevinskih objekata u iznosu od 4.008.000,00 eura.

Vrijednosno najznačajnija dodatna ulaganja na građevinskim objektima u iznosu od 11.308.242,85 eura odnose se na rashode za izradu projektno-tehničke dokumentacije te izvođenje radova i kontrolu projekta cjelovite obnove potresom oštećene zgrade Ministarstva u Zagrebu.

Rashodi za nabavu građevinskih objekata u iznosu od 4.008.000,00 eura odnose se na kupnju poslovne zgrade za potrebe sjedišta i obavljanje diplomatskih i konzularnih funkcija Veleposlanstva Republike Hrvatske u Talijanskoj Republici, na temelju Odluke o davanju suglasnosti za kupnju nekretnine za potrebe Veleposlanstva Republike Hrvatske u Talijanskoj Republici koju je Vlada Republike Hrvatske donijela u prosincu 2022.

Izdaci za financijsku imovinu i otplatu zajmova ostvareni u iznosu od 195.022,61 euro odnose se na izdatke za jamčevne pologe u inozemstvu u iznosu od 189.752,98 eura te izdatke za otplatu glavnice primljenih kredita i zajmova od inozemnih trgovačkih društava u iznosu od 5.269,63 eura.

Ministarstvo je iskazalo višak prihoda i primitaka za 2023. u iznosu od 2.307.074,05 eura. Preneseni višak prihoda i primitaka iz prijašnjeg razdoblja iznosi 20.324.810,53 eura te višak prihoda i primitaka raspoloživ u narednom razdoblju iznosi 22.631.884,58 eura.

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2023., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora iskazana je u iznosu od 145.919.942,22 eura.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine te obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2023.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora
početkom i koncem 2023.

u eurima

Redni broj	Opis	1. siječnja	31. prosinca	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Nefinancijska imovina	97.830.577,34	104.114.021,86	106,4
1.1.	Prirodna bogatstva (zemljište)	16.717,96	16.717,96	100,0
1.2.	Građevinski objekti	75.965.257,19	70.219.161,61	92,4
1.3.	Postrojenja i oprema	4.799.831,12	5.038.318,10	105,0
1.4.	Prijevozna sredstva	916.376,07	1.146.944,78	125,2
1.5.	Nefinancijska imovina u pripremi	12.058.962,97	23.568.353,21	195,4
1.6.	Druga nefinancijska imovina	4.073.432,03	4.124.526,20	101,3
2.	Financijska imovina	31.364.554,71	41.805.920,36	133,3
2.1.	Novčana sredstva	10.815.873,49	13.634.980,94	126,1
2.2.	Depoziti, jamčevni polozi i potraživanja od zaposlenih te za više plaćene poreze i ostalo	2.499.914,30	2.919.263,77	116,8
2.3.	Potraživanja za prihode poslovanja	13.331.289,26	20.472.466,64	153,6
2.4.	Rashodi budućeg razdoblja i nedospjela naplata prihoda	4.717.477,66	4.779.209,01	101,3
	Ukupno imovina	129.195.132,05	145.919.942,22	112,9
3.	Obveze	9.464.900,74	17.997.595,46	190,2
3.1.	Obveze za rashode poslovanja	9.380.674,90	16.974.971,32	181,0
3.2.	Obveze za nabavu nefinancijske imovine	43.873,25	1.015.754,56	2 315,2
3.3.	Obveze za kredite i zajmove	1.040,53	6.869,58	660,2
3.4.	Odgodeno plaćanje rashoda i prihod budućeg razdoblja	39.312,06	0,00	-
4.	Vlastiti izvori	119.730.231,31	127.922.346,76	106,8
	Ukupno obveze i vlastiti izvori	129.195.132,05	145.919.942,22	112,9
	Izvanbilančni zapisi	32.929.473,19	18.518.820,62	56,2

Koncem 2023. vrijednost imovine, odnosno obveza i vlastitih izvora veća je za 16.724.810,17 eura ili 12,9 % u odnosu na početak godine. Nefinancijska imovina je veća za 6.283.444,52 eura ili 6,4 %, najvećim dijelom zbog povećanja vrijednosti nefinancijske imovine u pripremi za 11.509.390,24 eura te smanjenja vrijednosti građevinskih objekata za 5.746.095,58 eura. Financijska imovina veća je za 10.441.365,65 eura ili 33,3 %.

Najvećim dijelom u iznosu od 7.141.177,38 eura ili 53,6 % povećana su potraživanja za prihode poslovanja.

Građevinski objekti u iznosu od 70.219.161,61 euro odnose se na objekte (poslovne zgrade, rezidencije i stanovi) u vlasništvu Republike Hrvatske koji se koriste za potrebe 41 DM/KU u iznosu od 59.290.660,64 eura te poslovne zgrade Ministarstva u sjedištu u Zagrebu u iznosu od 10.928.500,97 eura.

U odnosu na početak godine, vrijednost građevinskih objekata je manja za 5.746.095,58 eura ili 7,6 %. Na smanjenje vrijednosti građevinskih objekata najvećim dijelom utjecala je prodaja poslovne zgrade u New Yorku, knjigovodstvene vrijednosti od 10.097.769,48 eura.

Tijekom 2023. za potrebe Veleposlanstva Republike Hrvatske u Rimu kupljena je nekretnina u iznosu od 4.008.000,00 eura, a u postupku sukcesije stečena je nekretnina u Buenos Airesu u iznosu od 1.593.849,62 eura.

Vrijednost postrojenja i opreme koncem 2023. iskazana je u iznosu od 5.038.318,10 eura. Vrijednosno najznačajnija odnosi se na uredsku opremu i namještaj u iznosu od 4.961.325,89 eura.

Prijevozna sredstva u vrijednosti od 1.146.944,78 eura odnose se na 161 službeno vozilo. U odnosu na početak godine, vrijednost prijevoznih sredstava veća je za 230.568,71 euro ili 25,2 %. Tijekom 2023. nabavljeno je 17 službenih vozila u iznosu od 530.144,20 eura, od čega 16 službenih vozila za potrebe DM/KU u iznosu od 461.953,26 eura i službeno vozilo za potrebe Ministarstva u iznosu od 68.190,94 eura.

Vrijednost nefinancijske imovine u pripremi koncem 2023. iznosi 23.568.353,21 euro, a odnosi se na ulaganja u građevinske objekte DM/KU u iznosu od 11.971.780,80 eura te ulaganja u zgradu Ministarstva u Zagrebu u iznosu od 11.596.572,41 euro.

Ulaganja u građevinske objekte DM/KU odnose se na zgradu „Hrvatska kuća“ (kupljenu na temelju Odluke Vlade Republike Hrvatske u 2013.) u iznosu od 11.808.755,80 eura, zgradu Veleposlanstva Republike Hrvatske u Rimu u iznosu od 146.500,00 eura (uređenje zgrade kupljene 2023.) te zgradu Veleposlanstva Republike Hrvatske u Madridu (izrada projektne dokumentacije) u iznosu od 16.525,00 eura.

Ulaganja u zgradu Ministarstva odnose se na izradu projektno-tehničke dokumentacije i izvedbu radova cjelovite obnove potresom oštećene zgrade Ministarstva u Zagrebu, Trg Nikole Šubića Zrinskog 7-8.

U odnosu na početak godine, vrijednost nefinancijske imovine u pripremi je veća za 11.509.390,24 eura ili 95,4 %, najvećim dijelom zbog ulaganja u zgradu Ministarstva u Zagrebu.

Druga nefinancijska imovina u iznosu od 4.124.526,20 eura odnosi se na pohranjene vrijednosti (djela likovnih umjetnika, kiparska djela i ostale pohranjene vrijednosti) u iznosu od 2.088.872,48 eura, nematerijalnu imovinu (ulaganja u tuđu imovinu radi prava korištenja i licence) u iznosu od 1.359.158,30 eura te nematerijalnu proizvedenu imovinu (ulaganja u računalne programe te umjetnička, literarna i znanstvena djela) u iznosu od 676.495,42 eura.

Financijska imovina iskazana koncem 2023. u iznosu od 41.805.920,36 eura odnosi se na potraživanja u iznosu od 23.391.730,41 euro, novčana sredstva u iznosu od 13.634.980,94 eura te rashode budućih razdoblja i nedospjelu naplatu prihoda u iznosu od 4.779.209,01 euro.

Potraživanja u iznosu od 23.391.730,41 euro odnose se na potraživanja za prihode poslovanja u iznosu od 20.472.466,64 eura te potraživanja za depozite, jamčevne pologe i od zaposlenih te za više plaćene poreze i ostalo u iznosu od 2.919.263,77 eura.

Potraživanja za prihode poslovanja čine potraživanja za sredstva Ministarstva, uplaćena na jedinstveni račun državnog proračuna. Odnose se na potraživanja za sredstva od prodaje nefinancijske imovine u iznosu od 17.395.422,56 eura, od igara na sreću u iznosu od 2.564.161,39 eura te za vlastite prihode, donacije te ostale pomoći i darovnice u iznosu od 512.882,69 eura.

Potraživanja za prihode poslovanja veća su koncem 2023. u odnosu na početak godine za 7.141.177,38 eura, najvećim dijelom zbog sredstava uplaćenih na jedinstveni račun državnog proračuna, ostvarenih prodajom nekretnine u New Yorku u iznosu od 10.795.641,96 eura.

Potraživanja za depozite jamčevne pologe i od zaposlenih te za više plaćene poreze i ostalo iznose 2.919.263,77 eura, a odnose se na potraživanja od zaposlenih u iznosu od 1.489.484,86 eura, potraživanja za više plaćene poreze i doprinose u iznosu od 271,66 eura te ostala potraživanja u iznosu od 1.429.507,25 eura.

U okviru potraživanja od zaposlenih, vrijednosno najznačajnija potraživanja odnose se na depozite za stambene prostore u DM/KU u iznosu od 1.452.376,84 eura. Ostala potraživanja najvećim dijelom odnose se na potraživanja za dane predujmove za projekte međunarodne razvojne suradnje organizacija civilnog društva, javne diplomacije i međunarodne prepoznatljivosti Republike Hrvatske, informiranje o EU-u te programe društava prijateljstva u iznosu od 784.908,06 eura.

Prema podacima iz Balance, dospjela potraživanja koncem 2023. iznose 854,07 eura, a odnose se na potraživanja za prihode poslovanja.

Novčana sredstva iskazana koncem 2023. u iznosu od 13.634.980,94 eura odnose se na novac na računima u inozemnim bankama u iznosu od 13.258.296,34 eura, blagajni u sjedištu Ministarstva u iznosu od 211.151,48 eura te u blagajnama u DM/KU u iznosu od 165.533,12 eura. U odnosu na početak godine, novčana sredstva su veća za 2.819.107,45 eura ili 26,1 %. Značajnija novčana sredstva preostala su na destinacijama u inozemstvu s nekonvertibilnim valutama.

Rashodi budućih razdoblja u iznosu od 4.779.209,01 euro odnose se na kontinuirane rashode budućih razdoblja u iznosu od 4.771.460,11 eura i unaprijed plaćene rashode budućih razdoblja (osiguranje nekretnina i vozila te pretplate na časopise u DM/KU) u iznosu od 7.748,90 eura.

Vrijednosno značajniji kontinuirani rashodi budućih razdoblja odnose se na plaće, naknade lokalno angažiranim osobama te naknade za prijevoz za prosinac 2023.

Ukupne obveze koncem 2023. iznose 17.997.595,46 eura, što je 8.532.694,72 eura ili 90,2 % više u odnosu na početak godine. Vrijednosno značajnije povećane su ostale tekuće obveze za 3.952.913,00 eura ili 83,6 % (zbog povećanja obveza za povrat u proračun) te obveze za pomoći za 2.735.869,65 eura (najvećim dijelom za doprinos Europskom instrumentu mirovne pomoći te za pomoći organizacijama koje se bave humanitarnom djelatnošću u inozemstvu). Obveze za nabavu nefinancijske imovine veće su za 971.881,31 euro, najvećim dijelom zbog povećanja obveza za dodatna ulaganja u zgradu Ministarstva oštećenu potresom.

Obveze u iznosu od 17.997.595,46 eura odnose se na obveze za rashode poslovanja u iznosu od 16.974.971,32 eura, obveze za nabavu nefinancijske imovine u iznosu od 1.015.754,56 eura te obveze za kredite i zajmove u iznosu od 6.869,58 eura.

Obveze za rashode poslovanja u iznosu od 16.974.971,32 eura odnose se na obveze za zaposlene (za plaće i naknade za zaposlene za prosinac 2023.) u iznosu od 4.806.835,69 eura, obveze za doprinos Europskom instrumentu mirovne pomoći u iznosu od 1.711.498,85 eura, obveze za pomoći organizacijama koje se bave humanitarnom djelatnošću u inozemstvu u iznosu od 1.000.000,00 eura (doprinos za Gazu u iznosu od 500.000,00 eura te humanitarna pomoć stanovništvu Gaze u iznosu od 250.000,00 eura i Armenije u iznosu od 250.000,00 eura), obveze za materijalne rashode u iznosu od 743.984,63 eura, obveze za naknade građanima i kućanstvima u iznosu od 6.950,45 eura te ostale obveze u iznosu od 8.705.701,70 eura.

Vrijednosno najznačajnije ostale obveze čine obveze prema državnom proračunu na temelju naplaćenih, a neutrošenih konzularnih pristojbi u DM/KU u iznosu od 8.076.542,51 euro. U odnosu na početak godine, obveze prema državnom proračunu na temelju naplaćenih, a neutrošenih konzularnih pristojbi u DM/KU veće su za 3.822.842,65 eura ili 89,9 %.

Koncem 2023. dospjele su obveze u iznosu od 122.018,81 euro, od čega s prekoračenjem roka plaćanja do 60 dana u iznosu od 108.627,94 eura, od 61 do 180 dana u iznosu od 5.163,16 eura te s prekoračenjem roka plaćanja više od 181 dan u iznosu od 8.227,71 euro. Dospjele obveze u cijelosti se odnose na obveze za rashode poslovanja.

Od ukupno dospjelih obveza u iznosu od 122.018,81 euro, do vremena obavljanja revizije (listopad 2024.), podmirene su obveze u iznosu od 117.536,07 eura.

Vlastiti izvori koncem 2023. iskazani su u iznosu od 127.922.346,76 eura, što je 8.192.115,45 eura ili 6,8 % više u odnosu na početak godine, kada su iznosili 119.730.231,31 euro. Odnose se na vlastite izvore i ispravak vlastitih izvora u iznosu od 105.416.747,55 eura, uvećane za višak prihoda u iznosu od 22.631.884,58 eura te umanjene za obračunate rashode poslovanja u iznosu od 126.285,37 eura.

Izvanbilančni zapisi koncem 2023. iznose 18.518.820,62 eura, a odnose se na potencijalne obveze na temelju zaključenih ugovora u iznosu od 14.700.548,65 eura, instrumente osiguranja plaćanja (jamstva za uredno ispunjenje ugovora i otklanjanje nedostataka u jamstvenom roku, bankarske garancije i zadužnice) u iznosu od 2.189.154,16 eura, tuđu imovinu dobivenu na korištenje (umjetnička djela na posudbi, *leasing* vozila te najam multifunkcijskih uređaja i aparata za pročišćavanje vode) u iznosu od 1.193.202,51 euro, potencijalne obveze po osnovi sudskih sporova u tijeku u iznosu od 399.438,17 eura te dva sudska spora u kojima je Ministarstvo tužitelj u iznosu od 36.477,13 eura.

U odnosu na početak godine, izvanbilančni zapisi su manji za 14.410.652,57 eura ili 43,8 %. Smanjenje izvanbilančnih zapisa najvećim dijelom se odnosi na primljena jamstva, koja su koncem 2023. manja za 15.862.843,51 euro ili 87,9 %.

Projekti financirani u 2023.

Sredstva Ministarstva planirana su u 2023. u ukupnom iznosu od 151.468.608,00 eura za financiranje provedbe programa: Provođenje vanjske politike Republike Hrvatske u iznosu od 70.207.353,00 eura, Diplomatsko konzularna djelatnost u iznosu od 65.106.806,00 eura, Vanjska trgovina i razvojna suradnja u iznosu od 11.685.733,00 eura te Horizontalna koordinacija europskih poslova u iznosu od 4.468.716,00 eura. Sredstva za provedbu navedenih programa planirana su u okviru 27 aktivnosti, tri kapitalna te četiri tekuća projekta.

Prema podacima iz državne riznice, sredstva Ministarstva utrošena su u 2023. u ukupnom iznosu od 143.285.916,49 eura, od čega za provedbu aktivnosti u iznosu od 119.493.196,97 eura, kapitalnih projekata u iznosu od 22.340.575,83 eura te tekućih projekata u iznosu od 1.452.143,69 eura.

Revizijom je obuhvaćen projekt obnove potresom oštećene zgrade Ministarstva, u okviru kapitalnog projekta Adaptacija i opremanje. Kriterij za odabir navedenog projekta bila je financijska značajnost. Rashodi za provedbu kapitalnog projekta Adaptacija i opremanje planirani su u iznosu od 20.280.035,00 eura, a izvršeni su u 2023. u iznosu od 15.591.000,43 eura.

Vrijednosno najznačajniji odnose se na cjelovitu obnovu potresom oštećene zgrade Ministarstva u Zagrebu, Trg Nikole Šubića Zrinskog 7-8, u iznosu od 10.362.110,30 eura.

Postupak obnove potresom oštećene zgrade Ministarstva provodi se u dvije faze. Prva faza obuhvaća obnovu konstrukcije i financira se iz Fonda solidarnosti EU-a, a druga faza obuhvaća cjelovitu obnovu i provedbu mjera energetske učinkovitosti te se financira iz Mehanizma za oporavak i otpornost.

Na temelju Poziva na dodjelu bespovratnih financijskih sredstava – Provedba mjera zaštite kulturne baštine oštećene u potresu 22. ožujka 2020. godine na području Grada Zagreba, Krapinsko-zagorske i Zagrebačke županije, koji je u 2021. objavilo Ministarstvo kulture i medija kao tijelo odgovorno za provedbu financijskog doprinosa i Ugovora o dodjeli bespovratnih financijskih sredstava za operacije koje se financiraju iz Fonda solidarnosti Europske unije, zaključenog s Ministarstvom kulture i medija u svibnju 2021., Ministarstvu su dodijeljena sredstva za provedbu operacije Izrada projektne dokumentacije i provedba mjera zaštite zgrade Ministarstva, Trg Nikole Šubića Zrinskog 7-8, Zagreb (dalje u tekstu: Operacija) u iznosu od 69.825.528,23 kn (preračunato 9.267.440,21 euro). Razdoblje prihvatljivosti Operacije je od 22. ožujka 2020. do 30. svibnja 2022. Dodatkom Ugovoru o dodjeli bespovratnih financijskih sredstava za operacije koje se financiraju iz Fonda solidarnosti Europske unije iz svibnja 2023. odobrena sredstva umanjena su za 1.600.000,00 eura te ukupni prihvatljivi troškovi Operacije iznose 7.667.440,21 euro.

Završetkom prve faze (obnova konstrukcije), a na temelju prijave na dopunu Poziva na dodjelu bespovratnih financijskih sredstava – Provedba mjera zaštite kulturne baštine oštećene u potresu 22. ožujka 2020. godine na području Grada Zagreba, Krapinsko-zagorske i Zagrebačke županije, koji je objavilo Ministarstvo kulture i medija, Ministarstvu su u rujnu 2023. dodijeljena bespovratna financijska sredstva za operacije koje se financiraju iz Mehanizma za oporavak i otpornost s ciljem provedbe druge faze (cjelovita obnova i provedba mjera energetske učinkovitosti).

Dodatkom II. Ugovoru o dodjeli bespovratnih financijskih sredstava za operacije koje se financiraju iz Fonda solidarnosti Europske unije iz lipnja 2023. utvrđeno je da razdoblje prihvatljivosti Operacije koja se financira iz Fonda solidarnosti završava 30. lipnja 2023. te će se u razdoblju od 1. srpnja 2023. do 31. prosinca 2023. provedba Operacije financirati iz drugih izvora. Nadalje, Dodatkom III. Ugovoru o dodjeli bespovratnih financijskih sredstava iz Fonda solidarnosti Europske unije iz rujna 2023., Ministarstvu su dodijeljena bespovratna financijska sredstva u iznosu od 21.536.869,27 eura, od čega sredstva Mehanizma za oporavak i otpornost u iznosu od 13.869.429,06 eura, sredstva Fonda solidarnosti u iznosu od 7.653.488,77 eura te sredstva državnog proračuna u iznosu od 13.951,44 eura.

Ugovorena je obnova potresom oštećene zgrade Ministarstva u ukupnom iznosu od 21.468.029,74 eura, od čega izvođenje radova u iznosu od 21.062.727,45 eura, usluge stručnog nadzora i koordinatora zaštite na radu u iznosu od 258.378,14 eura te usluge voditelja projekta cjelovite obnove zgrade Ministarstva u iznosu od 146.924,15 eura.

Do vremena obavljanja revizije (listopad 2024.) za obnovu potresom oštećene zgrade Ministarstva utrošena su sredstva u ukupnom iznosu od 19.136.237,35 eura (u 2021. u iznosu od 9.315,34 eura, u 2022. u iznosu od 81.264,36 eura, u 2023. u iznosu od 10.362.110,30 eura te u 2024. u iznosu od 8.683.547,35 eura), od čega se na sredstva isplaćena iz Mehanizma za oporavak i otpornost odnosi 11.710.296,87 eura, a na sredstva isplaćena iz Fonda solidarnosti EU-a odnosi se 7.425.940,48 eura.

Javna nabava

Planom nabave za 2023. koji je donesen u siječnju 2023., planirana je nabava roba, usluga i radova procijenjene vrijednosti od 3.912.729,04 eura bez poreza na dodanu vrijednost (dalje u tekstu: PDV). Tijekom 2023. doneseno je 12 izmjena i dopuna Plana nabave. Nakon posljednjih izmjena i dopuna Plana nabave iz prosinca 2023., procijenjena vrijednost nabave iznosila je 12.162.360,61 euro bez PDV-a, od čega se na postupak izuzet od primjene Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine 120/16 i 114/22) odnosi 6.185.000,00 eura, javnu nabavu 2.847.605,19 eura te na jednostavnu nabavu 3.129.755,42 eura. Vrijednosno najznačajnija je šesta izmjena i dopuna Plana nabave u kojoj je došlo do značajnijeg povećanja ukupne planirane vrijednosti nabave zbog dodavanja postupka nabave usluge Tisak i nabava zaštićenih obrazaca procijenjene vrijednosti od 6.185.000,00 eura bez PDV-a.

Plan nabave te izmjene i dopune Plana nabave i Registar ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma (dalje u tekstu: Registar ugovora) objavljeni su u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske (dalje u tekstu: EOJN), u skladu s odredbama članaka 4. i 7. Pravilnika o planu nabave, registru ugovora, prethodnom savjetovanju i analizi tržišta u javnoj nabavi (Narodne novine 101/17, 144/20 i 30/23).

Poslove javne nabave u Ministarstvu obavlja Služba za nabavu ustrojena unutar Sektora za materijalne poslove, u skladu s Uredbom o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva vanjskih i europskih poslova. Služba za nabavu obavlja poslove nabave roba, radova i usluga, izrađuje plan nabave, objedinjuje planove nabave DM/KU, vodi Registar ugovora, priprema odluke o početku postupka javne nabave, izrađuje dokumentaciju o nabavi, u suradnji s nadležnim službama zaključuje ugovore o nabavi roba, radova i usluga s odabranim ponuditeljima te obavlja i druge poslove iz svoga djelokruga.

Ukupna nabava iznosila je 11.777.477,09 eura bez PDV-a. Prema Statističkom izvješću o javnoj nabavi za 2023., na temelju otvorenih postupaka javne nabave zaključeno je 15 ugovora o nabavi roba i usluga u vrijednosti od 1.567.602,87 eura bez PDV-a, dva dodatka ugovoru o nabavi usluga u vrijednosti od 439.191,28 eura te dva okvirna sporazuma o nabavi usluga u vrijednosti od 104.096,00 eura. Na temelju pregovaračkog postupka bez prethodne objave zaključen je jedan dodatak ugovoru o nabavi usluga u vrijednosti od 1.170.000,00 eura. Spomenuti ugovori zaključeni su u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi.

Na temelju okvirnih sporazuma koje je zaključio Središnji državni ured za središnju javnu nabavu, zaključeno je 13 ugovora o nabavi roba i usluga u vrijednosti od 814.919,48 eura bez PDV-a, od čega se na robe odnosi 664.919,48 eura, a na usluge 150.000,00 eura.

Na temelju izuzeća od primjene Zakona o javnoj nabavi, u 2023. zaključena su dva ugovora o nabavi usluga u vrijednosti od 6.254.279,60 eura bez PDV-a (tisak i nabava zaštićenih obrazaca u iznosu od 6.185.000,00 eura bez PDV-a te usluga održavanja digitalnog pečata u iznosu od 69.279,60 eura bez PDV-a).

Nabava robe i usluga procijenjene vrijednosti do 26.540,00 eura, odnosno radova do 66.360,00 eura (jednostavna nabava) iznosila je ukupno 1.427.387,86 eura bez PDV-a, od čega se na usluge odnosi 1.147.817,00 eura, a na robe 279.570,86 eura.

Ministarstvo je u lipnju 2017. donijelo Opću uputu o planiranju nabave, provedbi i praćenju izvršenja predmeta nabave u Ministarstvu vanjskih i europskih poslova. Prema navedenoj Uputi, postupke jednostavne nabave roba, radova i usluga procijenjene vrijednosti do 100.000,00 kn (preračunato 13.272,28 eura) bez PDV-a može provoditi tehnički nositelj, na način da poziv/upit za dostavu ponuda upućuje istovremeno jednom ili više ponuditelja.

Postupke jednostavne nabave roba, radova i usluga procijenjene vrijednosti jednake ili veće od 100.000,00 kn (preračunato 13.272,28 eura) bez PDV-a, a manje od procijenjene vrijednosti od 200.000,00 kn (preračunato 26.544,56 eura) bez PDV-a za robu i usluge te manje od 500.000,00 kn (preračunato 66.361,40 eura) bez PDV-a za radove, pokreće tehnički nositelj prema Planu nabave danom slanja Zahtjeva za nabavu roba, radova i usluga u Glavno tajništvo Ministarstva. Poziv/upit za dostavu ponuda upućuje se istovremeno na tri ili više ponuditelja.

Pravilnikom o javnoj nabavi u diplomatskim misijama i konzularnim uredima Republike Hrvatske u inozemstvu uređuju se pravila, uvjeti, postupci i načini provedbe nabave roba, radova, usluga i provedbe projektnih natječaja u DM/KU, a čija je procijenjena vrijednost manja od 950.000,00 kn (preračunato 126.086,67 eura) za robu, usluge i projektne natječaje odnosno manja od 4.000.000,00 kn (preračunato 530.891,23 eura) za radove.

Revizijom je obuhvaćeno 18 postupaka nabave roba, radova i usluga procijenjene vrijednosti nabave od 25.035.360,65 eura, od čega jedanaest otvorenih postupaka javne nabave procijenjene vrijednosti od 18.688.551,99 eura, jedan postupak izuzeća od primjene Zakona o javnoj nabavi u iznosu od 6.185.000,00 eura te šest postupaka jednostavne nabave procijenjene vrijednosti od 161.808,66 eura.

III. REVIZIJA ZA 2023.

Postupci revizije provedeni su od 9. srpnja 2024. do 17. siječnja 2025.

Ciljevi i područja revizije

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i odredbama Zakona o Državnom uredu za reviziju, određeni su ciljevi financijske revizije.

Ciljevi revizije bili su:

- provjeriti istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- provjeriti ostvarenje prihoda i primitaka te rashoda i izdataka u skladu s planiranim aktivnostima i namjenama
- provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima koji imaju značajan utjecaj na financijsko poslovanje
- provjeriti provedbu naloga i preporuka iz prošle revizije
- provjeriti druge aktivnosti u vezi s poslovanjem.

Područja revizije određena su na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti zbog prijevare ili pogreške. Radi procjene rizika, provjerene su unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja.

Kriteriji za izražavanje mišljenja

Kriteriji za izražavanje mišljenja o financijskim izvještajima su:

1. Zakon o proračunu, članak 131. – 140.
2. Pravilnik o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 124/14, 115/15, 87/16, 3/18, 126/19 i 108/20)
3. Pravilnik o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu (Narodne novine 37/22).

Kriteriji za izražavanje mišljenja o usklađenosti poslovanja su:

1. Zakon o ustrojstvu i djelokrugu tijela državne uprave
2. Zakon o vanjskim poslovima
3. Zakon o proračunu
4. Zakon o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2023. godinu (Narodne novine 145/22, 63/23 i 129/23)
5. Zakon o fiskalnoj odgovornosti
6. Zakon o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru
7. Zakon o pravu na pristup informacijama, članak 10.
8. Zakon o igrama na sreću
9. Zakon o upravnim pristojbama (Narodne novine 115/16 i 114/22)
10. Zakon o javnoj nabavi
11. Zakon o Središnjem registru državne imovine (Narodne novine 112/18)
12. Zakon o državnim službenicima (Narodne novine 92/05, 140/05, 142/06, 77/07, 107/07, 27/08, 34/11, 49/11, 150/11, 34/12, 49/12 – pročišćeni tekst, 37/13, 38/13, 1/15, 138/15 – Odluka i Rješenje Ustavnog suda Republike Hrvatske, 61/17, 70/19, 98/19 i 141/22)

13. Uredba o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva vanjskih i europskih poslova
14. Uredba o Središnjem registru državne imovine (Narodne novine 3/20)
15. Uredba o plaćama, dodacima i naknadama u službi vanjskih poslova
16. Uredba o kriterijima za utvrđivanje korisnika i načinu raspodjele dijela prihoda od igara na sreću za 2023. godinu
17. Uredba o Tarifi upravnih pristojbi (Narodne novine 156/22)
18. Pravilnik o proračunskim klasifikacijama (Narodne novine 26/10, 120/13 i 1/20)
19. Pravilnik o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru
20. Pravilnik o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru
21. Pravilnik o planu nabave, registru ugovora, prethodnom savjetovanju i analizi tržišta u javnoj nabavi
22. Pravilnik o javnoj nabavi u diplomatskim misijama i konzularnim uredima Republike Hrvatske u inozemstvu
23. Kolektivni ugovor za državne službenike i namještenike (Narodne novine 56/22, 127/22, 58/23 i 128/23)
24. Etički kodeks državnih službenika
25. Odluka o uvjetima korištenja službenih automobila, mobilnih telefona, redovnih zrakoplovnih linija, poslovnih kreditnih kartica, sredstava reprezentacije te načinu odobravanja službenih putovanja (Narodne novine 37/16)
26. Opća uputa o planiranju nabave, provedbi i praćenju izvršenja predmeta nabave u Ministarstvu vanjskih i europskih poslova (lipanj 2017.).

Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza, proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Ministarstva. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Podaci iskazani u financijskim izvještajima uspoređeni su s podacima iz prethodnog razdoblja i s podacima iz plana, u cilju utvrđivanja područja rizika. Također, pri utvrđivanju područja rizika, korištene su objave u stručnim publikacijama, elektroničkim medijima, tisku te na mrežnim stranicama. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima.

Provjerena je dosljednost primjene zakona, drugih propisa i unutarnjih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je detaljna provjera vrijednosno značajnih stavki na pojedinim računima, dok su brojnije, vrijednosno manje značajne stavke provjerene metodom uzorka. Također, korišteni su izvještaji u vezi s pojedinim aktivnostima Ministarstva. Provjerena je dokumentacija u vezi s područjima revizije: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje i izvršenje plana, računovodstveno poslovanje, imovina, potraživanja, obveze, prihodi i primici, rashodi i izdaci, projekti financirani u 2023. te javna nabava. Obavljeni su razgovori sa zaposlenicima Ministarstva i pribavljena obrazloženja odgovornih osoba u vezi s pojedinim poslovnim događajima. Provjerena je provedba naloga i preporuka iz prošle revizije koja je obavljena za 2018.

Nalaz za 2023.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje i izvršenje plana, računovodstveno poslovanje, prihodi i primici, rashodi i izdaci, imovina, obveze i vlastiti izvori, projekti financirani u 2023. te javna nabava.

Obavljenom revizijom za 2023. utvrđene su nepravilnosti i propusti koje se odnose na djelokrug, računovodstveno poslovanje, imovinu, obveze te javnu nabavu.

1. Djelokrug

- 1.1. U okviru financijske revizije Ministarstva za 2023., izvršen je posjet pojedinim DM/KU u inozemstvu. Djelokrug DM/KU propisan je odredbama Zakona o vanjskim poslovima. DM/KU, između ostalog, obavljaju i konzularne poslove kao što su poslovi izdavanja osobnih isprava hrvatskim državljanima, izdavanje viza i odgovarajućih dokumenata osobama koje žele putovati u Republiku Hrvatsku, pružanje pomoći i podrške hrvatskim pravnim i fizičkim osobama, obavljanje javno-bilježničkih, matičarskih te drugih konzularnih poslova. Za određene konzularne poslove, strankama se naplaćuju pristojbe u visini propisanoj Uredbom o tarifi upravnih pristojbi. Odredbama članka 15., stavka 1. Zakona o upravnim pristojbama propisano je da se konzularne pristojbe u inozemstvu plaćaju na bankovni račun diplomatskih misija ili konzularnih ureda, a iznimno se plaćaju u gotovini.

Dokumentacija u vezi s konzularnim predmetima nalazi se u DM/KU koji obrađuje pojedini konzularni predmet, razvrstana prema vrsti konzularnog predmeta. Osim toga, svi konzularni predmeti, odnosno dokumentacija u vezi s konzularnim predmetima, unosi se u informacijske sustave Ministarstva. U dokumentaciji koja se u informacijskom sustavu Ministarstva veže uz pojedini konzularni predmet, nema podataka o iznosima naplaćenih konzularnih pristojbi za svaki konzularni predmet. DM/KU konzularne pristojbe, u pravilu, naplaćuju na bankovni račun DM/KU. U dokumentaciji koja se vodi uz svaki pojedini konzularni predmet u DM/KU, nalaze se podaci i o datumu plaćanja i iznosu naplaćene konzularne pristojbe po konzularnom predmetu. DM/KU u informacijski sustav Konto unose podatke o ukupno naplaćenim konzularnim pristojbama u određenom razdoblju.

Revizijom u DM/KU u inozemstvu utvrđeno je da pojedini DM/KU nemaju sveobuhvatnu evidenciju iz koje su vidljivi podaci o datumu otvaranja i vrsti konzularnog predmeta, stranci koja je uputila zahtjev za konzularnom uslugom u DM/KU, iznosu naplaćene konzularne pristojbe, načinu i datumu naplate konzularne pristojbe i drugo. Navedena evidencija omogućila bi lakše praćenje i kontrolu naplaćenih konzularnih pristojbi u DM/KU.

Državni ured za reviziju preporučuje ustrojiti u diplomatsko-konzularnim predstavništvima sveobuhvatnu evidenciju o konzularnim predmetima koja će sadržavati podatke o datumu otvaranja i vrsti konzularnog predmeta, stranci koja je uputila zahtjev za konzularnom uslugom u DM/KU, iznosu naplaćene konzularne pristojbe te načinu i datumu naplate konzularne pristojbe.

- 1.2. *Ministarstvo u Očitovanju navodi da prihvaća nalaz Državnog ureda za reviziju u vezi s ustrojavanjem sveobuhvatne evidencije konzularnih predmeta u DM/KU i njihovo povezivanje s naplaćenom konzularnom pristojbom, a radi lakšeg praćenja i kontrole naplaćenih konzularnih pristojbi u DM/KU. S namjerom provedbe predložene mjere, Ministarstvo navodi da će u narednom razdoblju, u suradnji s Upravom za konzularne poslove, u čijoj nadležnosti su svi predmeti konzularne prirode, raditi na iznalaženju informatičkog rješenja kojim bi se navedena evidencija ustrojila i vodila u diplomatsko-konzularnim predstavništvima Republike Hrvatske u svijetu.*

2. Računovodstveno poslovanje

- 2.1. Ministarstvo je u obvezi voditi poslovne knjige i sastavljati financijske izvještaje prema propisima o proračunskom računovodstvu. Ustrojene su propisane poslovne knjige i sastavljeni propisani financijski izvještaji.

– Poslovne knjige

Prihodi od prodaje nefinancijske imovine evidentirani su u poslovnim knjigama te iskazani u financijskim izvještajima za 2023. u ukupnom iznosu od 11.125.563,70 eura, od čega se vrijednosno značajniji odnose na prihode od prodaje poslovnih zgrada u New Yorku u iznosu od 10.795.641,96 eura te Budimpešti u iznosu od 290.981,00 euro.

Zgrada u Budimpešti, za koju su u poslovnim knjigama Ministarstva za 2023. evidentirani prihodi od prodaje nefinancijske imovine, prodana je u 2014. po ugovorenoj kupoprodajnoj cijeni od 292.000,00 eura, kada su Ministarstvu na bankovni račun Veleposlanstva Republike Hrvatske u Budimpešti i uplaćena sredstva od prodaje zgrade u mađarskim forintama. Prihodi od prodaje navedene zgrade evidentirani su u poslovnim knjigama Ministarstva za 2014.

Sredstva od prodaje zgrade bila su na računu Veleposlanstva Republike Hrvatske u Budimpešti te nisu utrošena. Navedena sredstva su u prosincu 2023., na zahtjev Glavnog tajništva Ministarstva, s bankovnog računa Veleposlanstva Republike Hrvatske u Budimpešti uplaćena na jedinstveni račun državnog proračuna u iznosu od 290.981,00 euro (kupoprodajna cijena nakon konverzije iz mađarskih forinti u eure u lipnju 2014.).

Pri evidentiranju uplate sredstava na jedinstveni račun državnog proračuna pogrešno su evidentirani u poslovnim knjigama te iskazani u financijskim izvještajima za 2023. prihodi od prodaje poslovnih objekata u iznosu od 290.981,00 euro, koji su ostvareni u 2014. kada su i evidentirani u poslovnim knjigama Ministarstva.

Odredbom članka 20., stavka 2. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu koji se u knjigovodstvenim evidencijama primjenjuje do konca 2024., propisano je, između ostalog, da se prihodi priznaju u izvještajnom razdoblju u kojemu su postali raspoloživi i pod uvjetom da se mogu izmjeriti. Skreće se pozornost da je odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 158/23), na snazi od 30. prosinca 2023., a koji se u knjigovodstvenim evidencijama primjenjuje od 1. siječnja 2025., na jednak način propisano knjigovodstveno iskazivanje prihoda.

Navedeno pogrešno evidentiranje prihoda od prodaje nefinancijske imovine ispravljeno je u poslovnim knjigama Ministarstva za 2024., korekcijom rezultata poslovanja.

U analitičkim evidencijama Ministarstva, na organizacijskoj jedinici generalni konzulat Republike Hrvatske u Los Angelesu, evidentirana su koncem 2023. potraživanja za dani depozit za potrebe najma poslovnog prostora generalnog konzulata u iznosu od 15.161,86 eura, dok su u glavnoj knjizi Ministarstva evidentirana te u Bilanci za 2023. iskazana potraživanja za dani depozit za navedeni poslovni prostor u iznosu od 7.239,82 eura, što je 7.922,04 eura manje u odnosu na evidentirano u analitičkim evidencijama.

Prema obrazloženju odgovorne osobe Ministarstva, za dani depozit u 2017. pogrešno su u glavnoj knjizi Ministarstva evidentirani rashodi poslovanja, umjesto potraživanja za dani depozit.

U glavnoj knjizi Ministarstva su u 2024. potraživanja za dani depozit za najam poslovnog prostora generalnog konzulata Republike Hrvatske u Los Angelesu usklađena s analitičkim evidencijama.

Pojedini DM/KU ostvaruju sredstva od inozemnih donacija te vlastite prihode. Navedeni prihodi uplaćuju se na račune DM/KU u poslovnim bankama u inozemstvu te su, prema zakonima o izvršavanju državnog proračuna Republike Hrvatske koji se donose za svaku godinu, izuzeti od obveze uplate na jedinstveni račun državnog proračuna.

Prema podacima Ministarstva, na račune DM/KU u inozemstvu uplaćena su u 2023. sredstva od inozemnih donacija u iznosu od 138.496,24 eura te sredstva od vlastitih prihoda DM/KU u iznosu od 40.641,69 eura.

U poslovnim knjigama Ministarstva za 2023. evidentirani su u okviru prihoda od tekućih donacija inozemne donacije koje su ostvarili DM/KU u iznosu od 108.326,01 euro te u okviru prihoda od pruženih usluga vlastiti prihodi koje su ostvarili DM/KU u iznosu od 3.000,00 eura.

Inozemne donacije i vlastiti prihodi koje ostvaruju DM/KU na račune u inozemnim bankama se pri njihovoj naplati u poslovnim knjigama Ministarstva evidentiraju kao obveze za povrat u državni proračun, a prihodi se evidentiraju u visini utroška navedenih sredstava.

Obveze za povrat u državni proračun na temelju uplaćenih sredstava od inozemnih donacija te vlastitih prihoda DM/KU evidentirane su u poslovnim knjigama koncem 2023. i iskazane u financijskim izvještajima u ukupnom iznosu od 103.295,28 eura.

Odredbom članka 20., stavka 2. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu koji se u knjigovodstvenim evidencijama primjenjuje do konca 2024., propisano je, između ostalog, da se prihodi priznaju u izvještajnom razdoblju u kojemu su postali raspoloživi i pod uvjetom da se mogu izmjeriti. Skreće se pozornost da je odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 158/23), na snazi od 30. prosinca 2023., a koji se u knjigovodstvenim evidencijama primjenjuje od 1. siječnja 2025., na jednak način propisano knjigovodstveno iskazivanje prihoda.

Zbog navedenog načina evidentiranja inozemnih donacija te vlastitih prihoda DM/KU, prihodi su evidentirani u poslovnim knjigama te iskazani u financijskim izvještajima za 2023. manje za 67.811,92 eura, dok su obveze više iskazane za 103.295,28 eura (dio navedenih obveza trebao je biti evidentiran kao prihod u poslovnim knjigama Ministarstva u prethodnim godinama).

Državni ured za reviziju nalaže sredstva od inozemnih donacija te vlastitih prihoda DM/KU evidentirati u poslovnim knjigama i iskazivati u financijskim izvještajima u okviru prihoda u trenutku njihove naplate, u skladu s odredbom Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

– Financijski izvještaji

Ministarstvo je za 2023. sastavilo propisane financijske izvještaje: Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima, Bilancu, Izvještaj o rashodima prema funkcijskoj klasifikaciji, Izvještaj o promjenama u vrijednosti i obujmu imovine i obveza, Izvještaj o obvezama te Bilješke uz financijske izvještaje.

Bilješke uz Bilancu sadrže Popis sudskih sporova u tijeku s nazivom tijela pred kojim se vodi postupak te procjenom financijskog učinka koji može proisteći iz sudskog spora kao obveza ili imovina. Popis sudskih sporova u tijeku ne sadrži sažeti opis prirode spora i procijenjeno vrijeme odljeva ili priljeva sredstava.

Navedeno nije u skladu s odredbom članka 15., stavka 4. Pravilnika o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu, kojom je propisano da popis sudskih sporova u tijeku obvezno sadrži sažeti opis prirode spora, procjenu financijskog učinka koji može proisteći iz sudskog spora kao obveza ili imovina te procijenjeno vrijeme odljeva ili priljeva sredstava. Prema podacima iz Popisa sudskih sporova u tijeku, sudski sporovi najvećim dijelom odnose se na sporove u kojima Ministarstvo ima status tuženika, što predstavlja potencijalne obveze Ministarstva u ukupnom iznosu od 399.438,17 eura.

Državni ured za reviziju nalaže sastavljati popis sudskih sporova u tijeku, kao jednu od obveznih Bilješki uz Bilancu, sa svim propisanim elementima, u skladu s odredbom Pravilnika o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu.

- 2.2. *Ministarstvo u Očitovanju navodi da prihvaća nalog u vezi s evidentiranjem sredstava od inozemnih donacija te vlastitih prihoda ostvarenih u DM/KU u poslovnim knjigama i iskazivanjem u financijskim izvještajima u okviru prihoda odmah u trenutku njihove naplate, a u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu. Ministarstvo navodi da je u 2024. putem korekcije financijskog rezultata već izvršilo korekciju prihoda iz prethodnih godina, a u 2024. naplaćena sredstva od inozemnih donacija u DM/KU priznalo u prihode u trenutku naplate. Vlastitih naplaćenih sredstava u 2024. u DM/KU nije bilo.*

Ministarstvo obrazlaže da razlog evidentiranja u obveze sredstava ostvarenih od inozemnih donacija i vlastitih prihoda u DM/KU leži u činjenici da je Ministarstvo u veljači 2022. dobilo Uputu Ministarstva financija o načinu praćenja naplate prihoda od konzularnih pristojbi, vlastitih prihoda i donacija u DM/KU, s primjenom od 1. siječnja 2022., kojom je Ministarstvo upućeno da treba uspostaviti sustav izvještavanja temeljem kojeg će se naplata prihoda od konzularnih pristojbi u DM/KU te naplata i potrošnja vlastitih i namjenskih prihoda DM/KU mjesečno evidentirati u SAP sustavu državne riznice, neovisno o izvoru financiranja i pripadnosti prihoda.

Istom Uputom, naplaćene konzularne pristojbe se trebaju evidentirati kao terećenje računa obveza za naplaćeni prihod državnog proračuna te je Ministarstvo u tom kontekstu iz Upute shvatilo da se na isti način vrši i evidencija naplaćenih inozemnih donacija i vlastitih prihoda jer je Uputom predviđen i isti način izvještavanja putem evidencijskih naloga u SAP sustav državne riznice. Kako Državni ured za reviziju nalaže Ministarstvu evidentiranje naplaćenih donacija i vlastitih prihoda u DM/KU odmah po naplati, a što je u skladu s odredbom članka 20. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu sa sadašnjim Pravilnikom, Ministarstvo navodi da ostaje tada iz Upute Ministarstva financija upitan dio koji se odnosi na naplaćene konzularne pristojbe koje se u trenutku naplate ne evidentiraju na isti način, odnosno u prihode, već u obveze za povrat u državni proračun, iako su odredbama Zakona o izvršavanju državnog proračuna izuzete od uplate na jedinstveni račun državnog proračuna. Nadalje, Ministarstvo u Očitovanju obrazlaže da je u siječnju 2024. s tim upoznao Ministarstvo financija te zatražilo revidiranje spomenute Upute, ali do trenutka osvrta na Nacrt revizorskog izvješća o obavljenoj financijskoj reviziji Ministarstva za 2023., još nije dobilo odgovor na isto.

Ministarstvo u Očitovanju navodi da prihvaća nalog da se pri obveznim Bilješkama uz Bilancu, u pogledu izvještavanja o sudskim sporovima u tijeku, obrazloži detaljnije priroda sudskih sporova te procijenjeni priljev ili odljev odnosno iskaže financijski učinak koji može proisteci iz sudskog spora kao obveza ili imovina. Nastavno na isto, Ministarstvo navodi da je već pri Godišnjem popisu imovine i obveza za 2024. upućen nalog nadležnom Sektoru za pravne poslove i ljudske resurse u čijoj su nadležnosti sudski sporovi u tijeku, kako bi iskazali isto te se uskladili s Pravilnikom o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu i Bilješke uz Bilancu iskazali u skladu s Pravilnikom.

3. Imovina

- 3.1. Imovina je u poslovnim knjigama Ministarstva evidentirana koncem 2023. u ukupnom iznosu od 145.919.942,22 eura, od čega se na nefinancijsku imovinu odnosi 104.114.021,86 eura, a financijska je evidentirana u iznosu od 41.805.920,36 eura. U okviru nefinancijske imovine, vrijednosno najznačajnija odnosi se na građevinske objekte u iznosu od 70.219.161,61 euro. Građevinski objekti najvećim dijelom odnose se na zgrade u inozemstvu, koje koriste DM/KU.

Ministarstvo je u lipnju 2013. zaključilo ugovor o kupnji nekretnine u Washingtonu koja se koristi kao rezidencija Veleposlanstva Republike Hrvatske u Washingtonu. Rashodi za kupnju navedene zgrade evidentirani su u poslovnim knjigama Ministarstva u 2013. u ukupnom iznosu od 2.075.981,30 USD. Rezidencija je površine 464 m², na zemljištu površine 929 m².

Prema obrazloženju odgovorne osobe u Ministarstvu, rezidencija se koristi isključivo kao stambeni prostor za veleposlanika. Republika Hrvatska u Washingtonu u vlasništvu ima i zgradu površine 1 104 m², koja se koristi za potrebe rada veleposlanstva te se s obzirom na to da sadrži značajan raspoloživi prostor, u zgradi veleposlanstva organiziraju i diplomatska događanja odnosno protokolarne aktivnosti.

Prema podacima Ministarstva, godišnji troškovi (režijski troškovi, čišćenje te održavanje vrta) za rezidenciju u Washingtonu iznose približno 25.000,00 USD.

Osim navedenih troškova, u zgradu su kontinuirano potrebna i dodatna ulaganja za tekuće i investicijsko održavanje rezidencije.

Posjetom navedenoj rezidenciji u listopadu 2024. utvrđeno je da se veliki dio raspoloživih prostora rezidencije ne koristi, a kako bi navedena rezidencija bila funkcionalna i u narednom razdoblju, u zgradu će u budućnosti biti potrebna ulaganja, s obzirom na trenutno stanje rezidencije.

S obzirom na to da Republika Hrvatska u vlasništvu u Washingtonu ima zgradu veleposlanstva u kojoj se organiziraju protokolarni događaji te da se rezidencija koristi isključivo za potrebe smještaja veleposlanika u Washingtonu, Državni ured za reviziju preporučuje analizirati opravdanost zadržavanja rezidencije u Washingtonu u vlasništvu Republike Hrvatske.

- 3.2. *Ministarstvo u Očitovanju navodi da prihvaća preporuku te uvažavajući preporuku i prijedlog Državnog ureda za reviziju, smatra da ista može pomoći za daljnje unaprjeđenje učinkovitosti i racionalnom upravljanju resursima Ministarstva.*

Ministarstvo obrazlaže da postupanje s predmetnom nekretninom trenutno nije obuhvaćeno Strategijom upravljanja nepokretnom imovinom za potrebe DM/KU 2024. – 2026., ali će Ministarstvo u narednom razdoblju razmotriti predložene smjernice, izvršiti daljnju analizu opravdanosti zadržavanja rezidencije u vlasništvu Republike Hrvatske u Washingtonu, uzimajući u obzir sve relevantne aspekte, uključujući raspoloživa sredstva, funkcionalnost i mogućnosti optimizacije upotrebe rezidencije.

4. Obveze

- 4.1. Obveze su evidentirane u poslovnim knjigama te iskazane u financijskim izvještajima koncem 2023. u iznosu od 17.997.595,46 eura. Najvećim dijelom, odnose se na obveze za zaposlene u iznosu od 4.806.835,69 eura te ostale tekuće obveze u iznosu od 8.681.322,03 eura.

Vrijednosno najznačajnije ostale tekuće obveze koncem 2023. u iznosu od 8.076.542,51 euro odnose se na obveze prema državnom proračunu, za naplaćene konzularne pristojbe u DM/KU koje nisu utrošene.

DM/KU obavljaju konzularne poslove (izdavanje putovnica, putnih listova, viza, raznih izvoda i drugo) u inozemstvu te za obavljene konzularne poslove naplaćuju konzularne pristojbe. Navedene konzularne pristojbe je do 2022. Ministarstvo evidentiralo u okviru prihoda od upravnih i administrativnih naknada (izvor financiranja 43 Ostali prihodi za posebne namjene).

Na temelju naloga i preporuka Državnog ureda za reviziju iz prethodnih godina, Ministarstvo financija je u veljači 2022. izradilo Uputu Ministarstvu vanjskih i europskih poslova o načinu izvještavanja o naplati prihoda od konzularnih pristojbi i namjenskih prihoda DM/KU te trošenju naplaćenih sredstava. U Uputi je, između ostalog, navedeno da prihodi ostvareni od obavljanja konzularnih poslova nisu namjenski prihodi Ministarstva, već opći prihod državnog proračuna, u skladu s odredbom članka 20., stavka 2. Zakona o upravnim pristojbama.

Uputom je određeno da se neovisno o promjeni izvora financiranja ovih prihoda, a s obzirom na visoku cijenu dvosmjernog platnog prometa s inozemstvom i raznolikost valuta, uključujući one koje se ne mogu konvertirati i/ili uplatiti na račun državnog proračuna, konzularni prihodi i dalje neće uplaćivati na račun državnog proračuna, već će se njihovo ostvarivanje i trošenje iskazivati kroz mjesečne evidencijske naloge u okviru izvora financiranja 11 Opći prihodi i primici.

Ministarstvo naplaćene konzularne pristojbe u DM/KU do trenutka utroška navedenih sredstava, u poslovnim knjigama evidentira kao obvezu za povrat u državni proračun od konzularnih pristojbi, a pri utrošku navedenih sredstava zatvara navedenu obvezu i priznaje prihod iz proračuna. Ministarstvo pri doznaci sredstava na račune DM/KU u inozemstvu analizira salda po računima. S obzirom na to da pojedini DM/KU ostvaruju značajna sredstva od obavljanja konzularnih poslova, nisu im potrebne doznake sredstava od Ministarstva.

Prema podacima Ministarstva, Veleposlanstvo Republike Hrvatske u New Delhiju (dalje u tekstu: VRH New Delhi) je početkom 2023. imalo neutrošena sredstva od naplaćenih konzularnih pristojbi u iznosu od 2.267.798,73 eura, a koncem 2023. neutrošena sredstva od naplaćenih konzularnih pristojbi iznosila su 4.738.438,96 eura, što je dovoljno sredstava za financiranje redovnih rashoda navedenog predstavništva za nekoliko godina. U vrijeme obavljanja revizije (rujan 2024.) neutrošena sredstva od naplaćenih konzularnih pristojbi u VRH New Delhi iznosila su oko 6.500.000,00 eura.

Odredbama članka 15. Zakona o upravnim pristojbama propisano je da se konzularne pristojbe u inozemstvu plaćaju u iznosu utvrđenom Tarifom upravnih pristojbi, u pravilu u eurima. Ako se konzularne pristojbe plaćaju u stranoj valuti, preračunavaju se prema tečaju eura koji se utvrđuje najmanje dva puta godišnje te vrijedi za tu valutu.

Prema obrazloženju odgovorne osobe Ministarstva, konzularne pristojbe u VRH New Delhi naplaćuju se u domicilnoj valuti (indijska rupija), zbog ograničenja rezidentima Republike Indije u vezi s provođenjem transakcija u stranoj valuti unutar zemlje. Sva neutrošena sredstva od konzularnih pristojbi u VRH New Delhi do vremena obavljanja revizije (rujan 2024.) su na bankovnom računu predstavništva u domicilnoj valuti.

Iako je odredbama godišnjih zakona o izvršavanju državnog proračuna Republike Hrvatske propisano da su konzularne pristojbe iz djelokruga DM/KU u inozemstvu izuzete od uplate na jedinstveni račun državnog proračuna, s obzirom na značajna neutrošena sredstva od naplaćenih konzularnih pristojbi u VRH New Delhi za koja nije realno da će se utrošiti u kratkom roku te s obzirom na valutni rizik (promjena tečaja) jer su naplaćena neutrošena sredstva od konzularnih pristojbi na bankovnom računu u domicilnoj valuti, potrebno je analizirati mogućnost doznačavanja navedenih sredstava s računa VRH New Delhi na račun državnog proračuna. Navedeno bi doprinijelo racionalnijem raspolaganju sredstvima državnog proračuna.

Državni ured za reviziju preporučuje poduzeti aktivnosti u cilju doznačavanja neutrošenih sredstava od naplaćenih konzularnih pristojbi s bankovnog računa VRH New Delhi na račun državnog proračuna, u cilju racionalnijeg raspolaganja navedenim sredstvima.

- 4.2. *Ministarstvo u Očitovanju navodi da prihvaća danu preporuku u cijelosti te je u cilju provedbe preporuke priređen upit prema Ministarstvu financija vezano za mogućnost transfera neutrošenih konzularnih pristojbi s bankovnog računa Veleposlanstva Republike Hrvatske u New Delhiju. Ministarstvo navodi da je u prethodnom razdoblju ostvarena komunikacija VRH New Delhi s poslovnim bankom kako bi se izvidjele mogućnosti transfera s obzirom na ograničenja države primateljice, valutu transfera te pripadajuće naknade. Ministarstvo će, u skladu s danom preporukom, poduzeti dodatne aktivnosti prema Ministarstvu financija kako bi se uredilo pitanje postupanja s neutrošenim prihodom na računima diplomatsko-konzularnih predstavništava s obzirom na regulativu koja uređuje planiranje proračuna te važeću Uputu Ministarstva vanjskih i europskih poslova o načinu izvještavanja o naplati prihoda od konzularnih pristojbi i namjenskih prihoda DM/KU te trošenju naplaćenih sredstava.*

5. Javna nabava

- 5.1. Planom nabave za 2023. koji je donesen u siječnju 2023., planirana je nabava roba, usluga i radova procijenjene vrijednosti od 3.912.729,04 eura bez PDV-a. Nakon posljednjih izmjena i dopuna Plana nabave iz prosinca 2023., procijenjena vrijednost nabave iznosila je 12.162.360,61 euro bez PDV-a.

Prema Statističkom izvješću o javnoj nabavi za 2023., ukupna vrijednost nabave iznosila je 10.350.089,23 eura bez PDV-a, od čega se na javnu nabavu odnosi 3.280.890,15 eura. Ministarstvo je u lipnju 2017. donijelo Opću uputu o planiranju nabave, provedbi i praćenju izvršenja predmeta nabave u Ministarstvu vanjskih i europskih poslova. Prema navedenoj Uputi, postupke jednostavne nabave roba, radova i usluga procijenjene vrijednosti do 100.000,00 kn (preračunato 13.272,28 eura) za robe, radove i usluge bez PDV-a može provoditi tehnički nositelj, na način da poziv/upit za dostavu ponuda upućuje istovremeno jednom ili više ponuditelja.

Postupke jednostavne nabave roba, radova i usluga procijenjene vrijednosti jednake ili veće od 100.000,00 kn (preračunato 13.272,28 eura) bez PDV-a, a manje od procijenjene vrijednosti od 200.000,00 kn (preračunato 26.544,56 eura) bez PDV-a za robu i usluge te manje od 500.000,00 kn (preračunato 66.361,40 eura) bez PDV-a za radove, pokreće tehnički nositelj prema Planu nabave danom slanja Zahtjeva za nabavu roba, radova i usluga u Glavno tajništvo Ministarstva. Poziv/upit za dostavu ponuda upućuje se istovremeno na tri ili više ponuditelja.

Općom uputom nije predviđena objava poziva na dostavu ponuda na mrežnim stranicama Ministarstva i/ili u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske. Za postupke jednostavne nabave obuhvaćene revizijom, utvrđeno je da Ministarstvo upućuje pozive na dostavu ponuda na adrese tri ili više gospodarskih subjekata, a većinom su pristigle jedna ili dvije ponude.

Prema odredbi članka 15. Zakona o javnoj nabavi, pravila, uvjete i postupke jednostavne nabave utvrđuje naručitelj općim aktom, uzimajući u obzir načela javne nabave te mogućnost primjene elektroničkih sredstava komunikacije.

Državni ured za reviziju preporučuje unutarnjim aktom o provedbi postupaka jednostavne nabave utvrditi slučajeve kada pri provedbi postupaka nabave postoji obveza objave poziva na dostavu ponuda na mrežnim stranicama Ministarstva i/ili u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske, čime bi se pridonijelo postizanju veće transparentnosti provođenja postupaka jednostavne nabave.

U srpnju 2022. Vlada Republike Hrvatske donijela je Odluku o objavi uvođenja eura kao službene valute u Republici Hrvatskoj (Narodne novine 85/22). Navedenom Odlukom određen je dan uvođenja eura kao službene valute u Republici Hrvatskoj, fiksni tečaj konverzije, dan početka i završetka dvojnog optjecaja, dan početka i završetka dvojnog iskazivanja te druga pitanja potrebna za uvođenje eura kao službene valute u Republici Hrvatskoj. Euro je postao službena novčana jedinica i zakonsko sredstvo plaćanja u Republici Hrvatskoj na 1. siječnja 2023., a fiksni tečaj konverzije određen je na 7,53450 kuna za jedan euro.

U Općoj uputi o planiranju nabave, provedbi i praćenju izvršenja predmeta nabave u Ministarstvu vanjskih i europskih poslova iz lipnja 2017. koja se primjenjivala u vrijeme obavljanja revizije (listopad 2024.), svi iznosi su i nadalje izraženi u kunama.

S obzirom na to da je od siječnja 2023. euro službena valuta u Republici Hrvatskoj, Državni ured za reviziju preporučuje ažurirati Opću uputu o planiranju nabave, provedbi i praćenju izvršenja predmeta nabave u Ministarstvu vanjskih i europskih poslova te vrijednosti iskazati u eurima.

- 5.2. *Ministarstvo u Očitovanju navodi da prihvaća dane preporuke te obrazlaže da je Opća uputa o planiranju nabave, provedbi i praćenju izvršenja predmeta nabave u Ministarstvu vanjskih i europskih poslova ažurirana u listopadu 2024. Ažuriranom Općom uputom postupke jednostavne nabave roba, radova i usluga procijenjene vrijednosti jednake ili veće od 10.000,00 eura (bez PDV-a), a manje od 26.540,00 eura (bez PDV-a) za robe i usluge te radova procijenjene vrijednosti jednake ili veće od 10.000,00 eura (bez PDV-a), a manje od 66.360,00 eura, pokreće tehnički nositelj u skladu s Planom nabave, danom slanja Zahtjeva za nabavu roba, radova i usluga. Poziv za dostavu ponuda šalje se istovremeno na tri ili više ponuditelja putem elektroničke pošte.*

Ministarstvo u Očitovanju obrazlaže da je Općom uputom predvidjelo mogućnost slanja Poziva na dostavu ponuda putem EOJN RH-a i/ili objavom Poziva na dostavu ponuda na internetskim stranicama Ministarstva te se slaže da se Općom uputom utvrde određeni slučajevi na koje bi se pravilo javne objave obvezno primjenjivalo.

Također, Ministarstvo u Očitovanju navodi da Izvješće o obavljenoj reviziji Ministarstva vanjskih i europskih poslova za 2023. ne sadrži klasificirane podatke.

Provedba naloga i preporuka

- 1.1. Državni ured za reviziju obavio je financijsku reviziju Ministarstva za 2018., o čemu je sastavljeno Izvješće. O financijskim izvještajima i usklađenosti poslovanja izražena su bezuvjetna mišljenja. Revizijom za 2023. provjereno je je li Ministarstvo postupilo prema nalogima i preporukama danim u prošlim revizijama, u skladu s Planom provedbe naloga i preporuka.

U tablici u nastavku navode se nalozi (N) i preporuke (P) iz prošlih revizija i njihov status.

Tablica broj 4

Provedba naloga i preporuka iz prošlih revizija

Redni broj	Naziv područja ili potpodručja	Godine prošlih revizija	N ili P	Opis naloga ili preporuke	Rok prema Planu provedbe naloga i preporuka	Status
	1	2	3	4	5	6
1.	Planiranje i izvršenje plana	2018.	P	Poduzeti aktivnosti s ciljem cjelovitog mjesečnog izvještavanja o naplaćenim konzularnim prihodima u sustavu državne riznice.	31. prosinca 2020.	provedeno
2.	Računovodstveno poslovanje	2016. 2017. 2018.	N	Obaviti cjelovit popis imovine i obveza u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, s ciljem realnijeg iskazivanja podataka o imovini i obvezama u poslovnim knjigama i financijskim izvještajima.	31. prosinca 2019.	djelomično provedeno
3.		2018.	N	Provoditi ispravak vrijednosti potraživanja, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.	31. prosinca 2020.	provedeno
4.	Prihodi	2016. 2017. 2018.	P	S obzirom na dodijeljeni izvor financiranja, u suradnji s Ministarstvom financija, korištenje i namjena prihoda za posebne namjene, ostvarene od pružanja konzularnih usluga u DM/KU, utvrditi u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskim klasifikacijama.	31. prosinca 2020.	provedeno
5.	Obveze	2017. 2018.	N	Pribaviti suglasnosti ministra financija za preuzimanje obveza po ugovorima koji zahtijevaju plaćanje u sljedećim godinama, u iznosima koji ne prelaze 10.000.000,00 kn.	29. veljače 2020.	provedeno
6.	Diplomatsko-konzularna mreža	2018.	N	Ustrojiti evidencije ulaznih računa u DM/KU, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.	29. veljače 2020.	provedeno

Redni broj	Naziv područja ili potpodručja	Godine prošlih revizija	N ili P	Opis naloga ili preporuke	Rok prema Planu provedbe naloga i preporuka	Status
	1	2	3	4	5	6
7.		2018.	P	S obzirom na to da su prema ponudi pristigloj nakon provedenog postupka nabave za izvođenje radova na rekonstrukciji zgrade, rashodi veći od onih procijenjenih Studijom procjene ulaganja, izraditi analizu isplativosti ulaganja u objekt „Hrvatska kuća“, uzevši u obzir procijenjene potrebe za najmom poslovnih prostora u Bruxellesu u budućem razdoblju, aktualno stanje na tržištu nekretnina u Bruxellesu i buduće rashode održavanja zgrade nakon dovršenja radova i useljenja.	30. lipnja 2021.	provedeno nakon roka
8.		2018.	P	Na temelju analize isplativosti ulaganja u objekt „Hrvatska kuća“, poduzeti aktivnosti za donošenje odluke o daljnjem postupanju u vezi sa zgradom.	31. prosinca 2021.	djelomično provedeno
9.		2018.	P	S obzirom na značajna financijska sredstva isplaćena za zakup prostora za rad konzularnog odjela veleposlanstva te na utvrđen raspoloživi dio zgrade veleposlanstva u vlasništvu Republike Hrvatske koji se ne koristi, analizirati mogućnosti iskorištavanja dijela zgrade veleposlanstva u vlasništvu Republike Hrvatske za potrebe rada konzularnog odjela veleposlanstva u Beogradu.	31. prosinca 2020.	provedeno
10.		2018.	P	Poduzeti potrebne radnje u cilju omogućavanja upisa vlasništva Republike Hrvatske nad stečenim stanovima u zemljišnim knjigama u Trstu.	30. lipnja 2021.	provedeno
11.		2018.	P	Analizirati potrebe i mogućnosti korištenja stečenih stanova u Trstu.	31. prosinca 2020.	provedeno
12.		2018.	N	Zaključiti ugovore s djelatnicima o korištenju stanova u vlasništvu Republike Hrvatske u prostoru generalnog konzulata u Trstu, u skladu s odredbama Uredbe o plaćama, dodacima i naknadama u službi vanjskih poslova.	30. lipnja 2020.	provedeno
13.		2018.	P	S obzirom na duži vremenski rok od primitka sredstava iz proračunske zalihe te nekorištenje istih, neutrošena sredstva iz proračunske zalihe uplatiti na račun državnog proračuna, a moguće buduće aktivnosti vezane uz obnovu i uređenje Hrvatskog doma, financirati iz planiranih aktivnosti, odnosno projekata.	31. prosinca 2019.	provedeno

Obrazloženje danih naloga i preporuka koji su provedeni nakon roka i djelomično provedeni daje se u nastavku.

- U vezi s provedenim godišnjim popisom imovine i obveza za 2023., utvrđeno je da su podaci za nefinancijsku imovinu Veleposlanstva Republike Hrvatske u Washingtonu te generalnih konzulata u Los Angelesu, Münchenu i Hamburgu uneseni u popisne liste pojedinačno u naturalnim izrazima (količinski), bez novčanih izraza.
Također, Izvješće Središnjeg povjerenstva za godišnji popis imovine i obveza ne sadrži mišljenje o sumnjivim i spornim potraživanjima te nenaplativim i zastarjelim potraživanjima. Popisom nije utvrđen iznos nenaplativih i zastarjelih potraživanja te čelniku Ministarstva nije dostavljen prijedlog za njihov otpis.
U poslovnim knjigama Ministarstva, na organizacijskoj jedinici Veleposlanstva Republike Hrvatske u Washingtonu te generalnim konzulatima u New Yorku i Hamburgu, evidentirana su potraživanja od bivših djelatnika u ukupnom iznosu od 95.344,29 eura za koja su, prema obrazloženju odgovornih osoba Ministarstva, provedeni neuspjeli pokušaji ovrhe, nastupila je zastara, nisu utuživa i slično. (redni broj 2.)
- Studija procjene isplativosti uređenja objekta „Hrvatska kuća” u Bruxellesu izrađena je u ožujku 2022. Procijenjeni su rashodi za dovršenje zgrade u iznosu od 10.034.028,45 eura bez PDV-a, a uključuju radove na rekonstrukciji zgrade u iznosu od 8.527.503,03 eura, nabavu dodatne opreme u iznosu od 594.270,94 eura, izradu projektno-tehničke dokumentacije i certifikata energetske učinkovitosti (PEB) u iznosu od 552.232,69 eura, procijenjenu vrijednost usluge vođenja projekta u iznosu od 255.825,09 eura, rekonstrukciju trafostanice u iznosu od 98.106,71 euro te ishođenje urbanističkih i okolišne dozvole u iznosu od 6.090,00 eura. (redni broj 7.)
- Planom upravljanja nepokretnom imovinom u diplomatskim misijama i konzularnim uredima Republike Hrvatske u inozemstvu za razdoblje 2023. – 2026., planirana je prodaja objekta „Hrvatska kuća” u Bruxellesu te kupnja drugog uređenog objekta za potrebe Stalnog predstavništva Republike Hrvatske pri EU-u u Bruxellesu. Procijenjena prodajna cijena navedene zgrade iznosi 11.500.000,00 eura, a procijenjena vrijednost nekretnine za kupnju je do 30.000.000,00 eura. Planirani rok za realizaciju prodaje objekta je 2024. Prema obrazloženju odgovorne osobe Ministarstva iz rujna 2024., navedeni objekt se koristi za potrebe arhive i skladište inventara Stalnog predstavništva Republike Hrvatske pri EU-u. Predložena je aktivacija dvije etaže za potrebe Veleposlanstva Republike Hrvatske u Bruxellesu. (redni broj 8.)

Ministarstvo je i nadalje u obvezi postupati prema nalogu i preporuci Državnog ureda za reviziju, koji nisu u cijelosti provedeni.

- 1.2. *Ministarstvo u Očitovanju navodi da je u vezi s nalogom o obavljanju cjelovitog popisa imovine i obveza, u dijelu koji se odnosi na popisne liste koje sadrže naturalne (količinske) iznose, pri Godišnjem popisu imovine za 2024. godinu, dostavilo svim povjerenstvima popisne liste s ažuriranim podacima i o vrijednostima svake pojedinačne imovine (inventurnog broja). Ista sadrži uz naturalne iznose i nabavnu vrijednost, ispravak vrijednosti i sadašnju vrijednost.*

Nadalje, u vezi s preporukom da na temelju analize isplativosti ulaganja u objekt „Hrvatska kuća“ Ministarstvo poduzme aktivnosti za donošenje odluke o daljnjem postupanju u vezi sa zgradom, Ministarstvo u Očitovanju navodi da je u tome pogledu izradilo Studiju isplativosti uređenja zgrade u Bruxellesu, Rue Joseph II, 37-39 u ožujku 2022. o čemu je izvijestilo Državni ured za reviziju. Budući da je u zaključku provedene Studije navedeno kako su se u međuvremenu promijenili propisi koji pokrivaju djelatnost graditeljstva, a posebice propisi vezani za energetska učinkovitost u graditeljstvu, napravljena Studija je upućivala na novi proces izrade projektne dokumentacije i ishođenja svih potrebnih dozvola za gradnju. Nadalje, pandemijsko razdoblje je snažno utjecalo na cijenu nekretnina, posebice u dijelu poslovnog prostora budući da je prevladavao „rad od kuće“. Slijedom navedenog, izostala su postupanja koja bi se formalizirala u vidu Odluke Vlade RH, no o istomu su obavljene višestruke konzultacije te je postojala komunikacija na neformalnoj razini. Ministarstvo u Očitovanju obrazlaže da će i dalje kontinuirano pratiti uvjete na tržištu nekretnina u Bruxellesu te s obzirom na nenadanu situaciju s potrebom iseljenja VRH Bruxelles (1. veljače 2025.), nameće se rješenje s privremenim preseljenjem, do odluke o konačnom rješenju smještaja diplomatskih misija u Bruxellesu, u prostore Hrvatske kuće, uz minimalna ulaganja u imovinu u vlasništvu. Nadalje, Ministarstvo obrazlaže da je prostor odmah dostupan, bolje i redovitije će se održavati uz korištenje istog (tekuće održavanje), a postoji i mogućnost preseljenja pojedinih službi Stalnog predstavništva Republike Hrvatske pri EU-u uz rasterećenje trenutno korištenog prostora. Postupanja Ministarstva u narednom razdoblju odvijat će se u smjeru realizacije spomenutog prijedloga.

Ministarstvo u Očitovanju navodi da će i nadalje postupati prema nalogima i preporukama Državnog ureda za reviziju, u slučaju da nisu u cijelosti provedeni.